

**Uchwała nr 93/2018**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 18 lipca 2018 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Wińsko nr LIX/431/2018**  
**z dnia 20 czerwca 2018 r. w sprawie opłaty targowej**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 i 1000), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

uchwały Rady Gminy Wińsko nr LIX/431/2018 z dnia 20 czerwca 2018 r. w sprawie opłaty targowej — z powodu istotnego naruszenia art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1785, z późn. zm.) oraz braku podstawy prawnej do zastosowania przyjętego w niej kryterium różnicowania wysokości stawki opłaty targowej.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Gminy Wińsko nr LIX/431/2018 z dnia 20 czerwca 2018 r. w sprawie opłaty targowej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 27 czerwca 2018 roku.

W badanej uchwale zawarto m.in. następujące regulacje:

„§ 2. Ustala się dzienne stawki opłaty targowej na targowisku przy ul. Ciemnej w Wińsku w następujących wysokościach:

1. Dla osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowisku:

- 1) przy odręcznej sprzedaży z ręki, kosza, wiadra, wózka — 5,00 zł;
- 2) przy sprzedaży ze stoiska, stołu, straganu — 15,00 zł;
- 3) przy sprzedaży z samochodu osobowego — 10,00 zł;
- 4) przy sprzedaży z pojazdu o dopuszczalnej masie ładowności do 3,5 t — 20,00 zł;
- 5) przy sprzedaży z pojazdu o dopuszczalnej masie ładowności powyżej 3,5 t — 30,00 zł.

2. Dla rolników indywidualnych [...]:

- 1) przy odręcznej sprzedaży z ręki, kosza, wiadra, wózka — 3,50 zł;
- 2) przy sprzedaży ze stoiska, stołu, straganu — 11,00 zł;
- 3) przy sprzedaży z samochodu osobowego — 7,50 zł;
- 4) przy sprzedaży z pojazdu o dopuszczalnej masie ładowności do 3,5 t — 15,00 zł;
- 5) przy sprzedaży z pojazdu o dopuszczalnej masie ładowności powyżej 3,5 t — 22,00 zł”.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1785, z późn. zm.), zwanej dalej „u.p.o.l.”, rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę tę pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, z zastrzeżeniem ust. 2b. Stosownie do art. 15 ust. 2 u.p.o.l. targowiskami, o których mowa w ust. 1, są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż. Wprowadzenie opłaty targowej jedynie dla placu targowego przy ul. Ciemnej w Wińsku stanowi naruszenie art. 15 ust. 1 i 2 u.p.o.l. Udzielone z dniem 1 stycznia 2016 r. upoważnienie dla rady gminy do wprowadzenia opłaty targowej obejmuje możliwość wprowadzenia tej daniny na terenie całej gminy, a nie dla określonych miejsc.

Badaną uchwałą Rada dokonała zróżnicowania stawek opłaty targowej w zależności od podmiotu zobowiązanego do jej uiszczenia. Ustalone w uchwale stawki opłaty uiszczanej przez rolnika indywidualnego (§ 2 ust. 2 uchwały) są niższe od stawek opłaty, do której ponoszenia zobowiązane są pozostałe osoby fizyczne, osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej (§ 2 ust. 1 uchwały). Uprawnienia i obowiązki rady gminy wynikające z wprowadzenia przez nią opłaty targowej określa art. 19 u.p.o.l. Rada gminy, w drodze uchwały, określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawki opłaty (art. 19 pkt 1 u.p.o.l.). Rada może wprowadzać inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłaty (art. 19 pkt 2 u.p.o.l.). Z powyższego wynika, że zróżnicowanie stawki opłaty targowej w badanej uchwale, mające za podstawę kryterium podmiotowe, dokonane zostało bez podstawy prawnej.

Wobec powyższego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Wińsko przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus