

Uchwała nr 86/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 czerwca 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Lewin Kłodzki
nr XLVI/248/2018 z dnia 25 maja 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej
ze środków budżetu gminy Lewin Kłodzki na zadania służące tworzeniu warunków
dla rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 i 1000), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 4 ust. 2 załącznika do uchwały Rady Gminy Lewin Kłodzki nr XLVI/248/2018 z dnia 25 maja 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu gminy Lewin Kłodzki na zadania służące tworzeniu warunków dla rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych — wobec istotnego naruszenia art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 i z 2018 r. poz. 1000).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Lewin Kłodzki nr XLVI/248/2018 z dnia 25 maja 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu gminy Lewin Kłodzki na zadania służące tworzeniu warunków dla rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 6 czerwca 2018 roku.

Rady Gminy Lewin Kłodzki m.in. na podstawie art. 17 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2176) — zwanej dalej „u.r.o.d.” — oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 i z 2018 r. poz. 1000) — zwanej dalej „u.f.p.” — przyjęła „Regulamin udzielania dotacji celowej ze środków budżetu gminy Lewin Kłodzki dla rodzinnych ogrodów działkowych”, stanowiący załącznik do uchwały.

W § 4 ust. 2 Regulaminu określono, że:

„2. Umowa o udzielenie dotacji określa w szczególności:

1) dane Wnioskodawcy ubiegającego się o dotację (pełna nazwa ROD i jego adres), wraz z podaniem konta bankowego,

2) kwotę dotacji, tryb i termin jej przekazania,

3) szczegółowy opis zadania, w tym cel, na jaki dotacja została przyznana, i termin jego wykonania,

4) termin wykorzystania dotacji,

5) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji,

6) termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji zgodnie z art. 251 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło, co następuje:

Stosownie do art. 17 ust. 1 u.r.o.d. stowarzyszenie ogrodowe, prowadzące ROD (rodzinne ogródki działkowe) na obszarze danej gminy może otrzymywać dotację celową z budżetu tej gminy, z zastosowaniem przepisów ustawy o finansach publicznych, w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku. Z kolei ust. 2 ustala, że dotacja ma służyć realizacji celu publicznego, związanego z zadaniem gminy, o którym mowa w art. 6 ust. 1 u.r.o.d., i może być przeznaczona w szczególności na budowę lub modernizację infrastruktury ogrodowej, jeżeli wpłynie to na poprawę warunków do korzystania z ROD przez działkowców lub zwiększy dostępność społeczności lokalnej do tego ROD.

Z art. 221 u.f.p. wynika, że podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań (ust. 1). Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2018 r. poz. 450 i 650), a jeżeli dotyczy ono innych zadań niż określone w tej ustawie — na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z wyżej określonym podmiotem (ust. 2). Ustawodawca określił, jakie elementy powinna zawierać umowa (ust. 3).

Przeprowadzenie postępowania o udzielenie dotacji należy do organu wykonawczego. Organ ten działa na podstawie postanowień uchwały i opierając się na nich, podejmuje rozstrzygnięcia. Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z podmiotem wykonującym zleczone zadanie. Elementy treści umowy reguluje art. 221 ust. 3 u.f.p., zgodnie z którym postanowienia umowy powinny określać:

- 1) szczegółowy opis zadania, w tym cel, na jaki dotacja została przyznana, i termin jego wykonania,
- 2) wysokość dotacji udzielanej podmiotowi wykonującemu zadanie i tryb płatności,
- 3) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego,
- 4) tryb kontroli wykonywania zadania,
- 5) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji,
- 6) termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji, nie dłuższy niż terminy zwrotu dotacji określone w niniejszym dziale.

Stanowienie zatem o treści umowy o udzielenie dotacji przez Radę, jak ma to miejsce w § 4 ust. 2 Regulaminu, jest również naruszeniem zasad określonych w art. 221 ust. 4 u.f.p., bowiem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie ma ustawowego upoważnienia do wkraczania w tę materię.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Lewin Kłodzki przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
Wrocławiu

Lucyna Hanus