

Uchwała nr 80/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 czerwca 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach nr LI/304/18 z dnia 28 maja 2018 r. w sprawie określenia zasad trybu udzielania dotacji celowych na realizację przedsięwzięć z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz sposobu ich rozliczania

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 i 1000), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 8 ust. 2 lit. a uchwały Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach nr LI/304/18 z dnia 28 maja 2018 r. w sprawie określenia zasad trybu udzielania dotacji celowych na realizację przedsięwzięć z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz sposobu ich rozliczania — wobec istotnego naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r. poz. 799 i 650).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach nr LI/304/18 z dnia 28 maja 2018 r. w sprawie określenia zasad i trybu udzielania dotacji celowych na realizację przedsięwzięć z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz sposobu ich rozliczenia wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 1 czerwca 2018 roku.

Rada Miejska w Boguszowie-Gorcach m.in. na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r. poz. 799 i 650), zwanej dalej „P.o.ś.”, określiła zasady i tryb udzielania ze środków budżetu Gminy Boguszków-Gorce dotacji celowej na przedsięwzięcia służące ochronie powietrza, związane z trwałą likwidacją ogrzewania opartego na paliwie stałym (węgiel, koks) wraz ze zmianą systemu ogrzewania na instalację opartą na następujących źródłach ciepła: kocioł gazowy, kotły/grzejniki/urządzenia grzewcze zasilane prądem elektrycznym.

W § 8 ust. 2 lit. a badanej uchwały zawarto następującą regulację:

„2. Gmina zastrzega sobie prawo:

a) odstąpienia od umowy przekazania dotacji celowej w przypadku stwierdzenia, że Wnioskodawca nie zakończył realizacji zadania, odstąpił od jego wykonania, we wniosku, umowie dotacji lub rozliczeniu wskazał nieprawdziwe informacje lub nie rozliczył dotacji w terminie wskazanym w umowie”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło, co następuje:

Gmina zastrzegając sobie prawo odstąpienia od umowy przekazania dotacji celowej w przypadku stwierdzenia, że Wnioskodawca nie zakończył realizacji zadania, odstąpił od jego wykonania, we wniosku, umowie dotacji lub rozliczeniu wskazał nieprawdziwe informacje lub nie rozliczył dotacji w terminie wskazanym w umowie wykroczyła poza wyznaczony art. 403 ust. 5 P.o.ś. zakres upoważnienia dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Z przepisu art. 403 ust. 5 P.o.ś. wynika jednoznacznie, że rada gminy jest uprawniona wyłącznie do określenia zasad udzielania dotacji celowej, trybu postępowania w sprawie udzielenia tej dotacji oraz sposobu jej rozliczania.

Przepisy te nie upoważniają organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do stanowienia w treści uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego zapisów upoważniających do wprowadzania sankcji w postaci odstąpienia od umowy. W ocenie Kolegium, Radzie Miejskiej nie wolno ustanawiać w przepisach sankcji dalej idących niż przewidziane zostało to w przepisach ustawy o finansach publicznych.

Kolegium zaznacza, że przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 i 1000), gdyż adresowana jest do bliżej nieokreślonego kręgu podmiotów oraz ma charakter generalny i abstrakcyjny. Oznacza to, że regulacje w niej zawarte powinny w sposób pełny i kompleksowy wyczerpywać delegacje nałożone przez ustawodawcę.

Realizując swoje kompetencje organ publiczny musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak i w orzecznictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa jest zakaz domniemanie kompetencji. Należy podkreślić, że normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie niedopuszczalne jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzanie kompetencji w drodze analogii. Każda uchwała organu władzy publicznej musi odpowiadać wymogom legalizmu — art. 7 Konstytucji RP stanowi, iż „organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”, a zatem musi być ona zgodna z obowiązującymi przepisami prawa materialnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Boguszowie-Gorcach przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus