

Uchwała nr 66/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 kwietnia 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy w Platerówce nr XXVI/151/18 z dnia 20 marca 2018 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

części uchwały Rady Gminy w Platerówce nr XXVI/151/18 z dnia 20 marca 2018 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, w zakresie części § 12 obejmującego zapis „oraz sposobu realizacji finansowanego z dotacji zadania” — wobec braku podstawy prawnej do jej podjęcia w tej części.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy w Platerówce nr XXVI/151/18 z dnia 20 marca 2018 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 27 marca 2018 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy w Platerówce, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130) oraz na art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2017 r. poz. 2187, z późn. zm.), ustaliła zasady udzielania dotacji na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków. W § 12 uchwały zapisano: „§ 12. Wójt Gminy ma prawo kontroli sposobu wydatkowania udzielonych dotacji oraz sposobu realizacji finansowanego z dotacji zadania”.

Badając uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że jej podjęcie w części obejmującej § 12 w zakresie zapisu: „oraz sposobu realizacji finansowanego z dotacji zadania” nastąpiło bez podstawy prawnej. Powołany w podstawie prawnej uchwały przepis art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków stanowi delegację dla organu stanowiącego gminy do określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków. Delegacja ta nie obejmuje prawa do ustalenia przez radę gminy uprawnienia dla organu wykonawczego gminy polegającego na kontroli sposobu realizacji zadań finansowanych z dotacji. Uprawnienie takie nie mieści się w pojęciu zasad udzielania dotacji w rozumieniu przepisu art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków. Brak jest również podstawy prawnej w jakimkolwiek innym przepisie prawa dla ustalenia przez organ stanowiący gminy takiego uprawnienia dla organu wykonawczego. Kontrola organu wykonawczego gminy obejmuje sposób wydatkowania udzielonej dotacji, nie może natomiast organ wykonawczy ingerować w sposób realizacji zadań finansowanych z dotacji, który stanowi materię regulowaną przez podmiot zamawiający prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku i wykonawcę tych prac, przy zachowaniu przepisów prawa i zasad obowiązujących dla tego rodzaju prac.

Ponadto Kolegium wskazuje, że delegacja dla organu stanowiącego gminy wynikająca z przepisu art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków stanowi podstawę do ustalenia zasad, ale nie trybu

udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków. Wprawdzie w § 1 badanej uchwały znajduje się zapis „Uchwała określa zasady udzielania”, a tryb udzielania dotacji nie jest przedmiotem badanej uchwały, to jednak w tytule uchwały niezasadnie znalazł się zapis „i trybu”.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy w Platerówce przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód