

Uchwała nr 55/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 marca 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta i Gminy Prusice nr LXIV/409/18
z dnia 23 lutego 2018 r. w sprawie emisji obligacji

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miasta i Gminy Prusice nr LXIV/409/18 z dnia 23 lutego 2018 r. w sprawie emisji obligacji — wobec istotnego naruszenia art. 89 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), z powodu zaplanowania deficytu, którego źródłem finansowania są przychody budżetu pochodzące z emisji obligacji, których możliwości wykupu nie można ocenić z powodu braku objaśnień wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miasta i Gminy Prusice nr LXIV/409/18 z dnia 23 lutego 2018 r. w sprawie emisji obligacji wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 28 lutego 2018 roku.

W § 1 ust. 1 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła o wyemitowaniu 5.000 obligacji o wartości nominalnej 1.000 zł każda, na łączną kwotę 5.000.000 zł. Z § 2 uchwały wynika, że środki uzyskane z emisji obligacji komunalnych zostaną przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek. W § 6 uchwały postanowiono, że wydatki związane z wypłatą oprocentowania zostaną pokryte z dochodów własnych Gminy Prusice w latach 2018–2034, a rozchody związane z wykupem obligacji zostaną pokryte z dochodów własnych Gminy Prusice w latach 2026–2034.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Izby stwierdziło, co następuje:

Podjęcie uchwały w sprawie emisji obligacji uwarunkowane jest regulacjami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”, która określając zasady planowania i dysponowania środkami publicznymi normuje zasady zaciągania zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego. Z art. 89 ust. 1 pkt 2 u.f.p. wynika, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z art. 217 ust. 2 pkt 1 u.f.p. wynika natomiast, że deficyt budżetu może być sfinansowany przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego. Przy zaciąganiu zobowiązań z tytułu emisji obligacji, na cele określone w przepisach art. 89 ust. 1 pkt 2, jednostki samorządu terytorialnego obowiązane są stosować zasady określone w art. 243–244 u.f.p.

Uchwałą Rady Miasta i Gminy Prusice nr LXIV/410/18 z dnia 23 lutego 2018 r. w sprawie zmiany uchwały nr LIX/381/17 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2018 rok Rada Miasta i Gminy Prusice dokonała zmian budżetu polegających na:

- zmniejszeniu planu dochodów o kwotę 1.159.491 zł do kwoty 68.230.041,04 zł,
- zwiększeniu planu wydatków o kwotę 3.840.509 zł do kwoty 72.985.641,04 zł,

- zaplanowaniu przychodów z tytułu emisji obligacji w kwocie 5.000.000 zł,
- zmianie wyniku budżetu z nadwyżki w kwocie 244.400 zł na deficyt w kwocie 4.755.600 zł.

W konsekwencji dokonania powyższych zmian, jak wynika z wielkości budżetowych przedstawionych wieloletniej prognozy finansowej Gminy Prusice na lata 2018–2035 zmianom uległy wielkości budżetowe mające wpływ na kształtowanie się relacji, o których mowa w art. 242–244 u.f.p. Zmianom uległy m.in. w roku 2018 dochody ogółem (w tym dochody bieżące i dochody ze sprzedaży majątku) i wydatki bieżące, w latach 2026–2034 rozchody z tytułu planowanej emisji obligacji (w tym podlegające ustawowym wyłączeniom z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p.), a w latach 2018–2034 wydatki z tytułu odsetek i dyskonta (w tym podlegające wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p.). W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej Gminy Prusice na lata 2018–2035 stanowiących załącznik nr 3 do wieloletniej prognozy finansowej zawarto jedynie informacje o zmianach planowanych wielkości budżetu na 2018 rok „na dzień 23.02.2018 r.” oraz o zmianach kwot planowanych rozchodów i wydatków na obsługę długu związanych z planowaną w 2018 r. emisją obligacji. Ponadto w części 2 dotyczącej zmiany planowanych przedsięwzięć umieszczono tylko tabelaryczne zestawienie zmian limitu wydatków na przedsięwzięcia w latach 2018–2026. Przy wprowadzeniu zmian w wieloletniej prognozie finansowej (mających wpływ na kształtowanie się relacji, o których mowa w art. 242–244 u.f.p.) zawarte w uchwale objaśnienia są niewystarczające.

Stosownie do art. 226 ust. 1 u.f.p. wieloletnia prognoza finansowa jednostki samorządu terytorialnego powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej wielkości wskazane w tym przepisie. Do wieloletniej prognozy finansowej zgodnie z art. 226 ust. 2a u.f.p. dołącza się objaśnienia przyjętych w niej wartości. Szczegółowe objaśnienia wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji, o których mowa w art. 242–244 u.f.p., mają istotne znaczenie dla oceny realności wieloletniej prognozy finansowej.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta i Gminy Prusice przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus