

Uchwała nr 34/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 lutego 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Powiatu Kamiennogórskiego nr XXXIX/128/2018 z dnia 23 stycznia 2018 r. w sprawie zmian w budżecie powiatu kamiennogórskiego na 2018 rok i ustalenia budżetu w części dotkniętej nieważnością

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 240b ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz art. 76 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1868 i z 2018 r. poz. 130), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność części uchwały Rady Powiatu Kamiennogórskiego nr XXXIX/128/2018 z dnia 23 stycznia 2018 r. w sprawie zmian w budżecie powiatu kamiennogórskiego na 2018 rok w zakresie zwiększenia planu przychodów budżetowych z tytułu emisji obligacji komunalnych o kwotę 5.000.000 zł i rozchodów budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i wykupu obligacji o kwotę 5.000.000 zł — z powodu istotnego naruszenia art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077).

§ 2

Budżet powiatu kamiennogórskiego na rok 2018 w części dotkniętej nieważnością ustala się w sposób następujący: zwiększa się plan przychodów budżetowych z tytułu emisji obligacji komunalnych o kwotę 5.000.000 zł i plan rozchodów budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów oraz wykupu obligacji o kwotę 5.000.000 zł.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Kamiennogórskiego nr XXXIX/128/2018 z dnia 23 stycznia 2018 r. w sprawie zmian w budżecie powiatu kamiennogórskiego na 2018 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 29 stycznia 2018 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu Kamiennogórskiego wprowadziła zmiany w budżecie polegające na zwiększeniu planowanych dochodów ogółem o kwotę 2.281.438 zł, zwiększeniu planowanych wydatków ogółem o kwotę 6.281.438 zł (z tego zwiększenie planowanych wydatków inwestycyjnych stanowi kwotę 4.476.438 zł i zwiększenie planowanych wydatków bieżących stanowi kwotę 1.805.000 zł), zwiększeniu planowanych przychodów z emisji obligacji o kwotę 9.000.000 zł oraz zwiększeniu rozchodów z tytułu spłaty kredytów i wykupu obligacji z lat ubiegłych o kwotę 5.000.000 zł.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Izby stwierdziło, że wskutek zwiększenia przychodów budżetu z emisji obligacji komunalnych o kwotę 5.000.000 zł oraz zwiększenia rozchodów z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów i wykupu obligacji o kwotę 5.000.000 zł, wprowadzonych w związku z restrukturyzacją zadłużenia powiatu, przekroczony został dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. Wskaźnik ten w 2018 r. wynosi 2,84%, przy planowanej w 2018 r. relacji spłaty rat kredytów i wykupu obligacji wraz z odsetkami do planowanych dochodów w wysokości 14,34%.

Kolegium Izby uchwałą nr 29/2018 z dnia 21 lutego 2018 r. wskazało, że przedmiotowa uchwała Rady Powiatu Kamiennogórskiego została podjęta z istotnym naruszeniem art. 243 ust. 1 u.f.p., z powodu przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, i nakazało usunięcie wymienionego naruszenia w nieprzekraczalnym terminie do 5 marca 2018 roku.

W myśl art. 243 ust. 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,

2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,

3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji,

do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Pismem znak FN.3022.2.2018 z dnia 26 lutego 2018 r. Starosta Powiatu Kamiennogórskiego poinformował Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu, że na nadzwyczajnym posiedzeniu Zarządu Powiatu Kamiennogórskiego w dniu 26 lutego 2018 r. Zarząd Powiatu jednogłośnie podtrzymał stanowisko Starosty i Skarbnika Powiatu, zaprezentowane na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 21 lutego 2018 r., o braku możliwości usunięcia wskazanej przez Kolegium Izby nieprawidłowości poprzez doprowadzenie budżetu powiatu na 2018 rok do zgodności z przepisami art. 243 u.f.p.

W ocenie Zarządu zmiany budżetu powiatu kamiennogórskiego na 2018 rok, wprowadzone uchwałą Rady Powiatu Kamiennogórskiego nr XXXIX/128/2018 z dnia 23 stycznia 2018 r., są niezbędne do podjęcia działań związanych z restrukturyzacją długu oraz do realizacji zadań powiatu. Wskaźnik obsługi zadłużenia „ustalony jest na bardzo bezpiecznym poziomie, nie ma zagrożenia realizacji zadań powiatu i jednocześnie powiat będzie posiadał środki na zabezpieczenie udziału własnego w realizowanych projektach związanych z poprawą infrastruktury, przy udziale środków zewnętrznych”.

W związku z powyższym na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2017 r. poz. 561) oraz art. 240b ust. 1 u.f.p. Kolegium stwierdziło nieważność uchwały w sprawie zmian budżetu powiatu kamiennogórskiego w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały oraz ustaliło budżet w tej części w § 2 uchwały.

W wyniku ustalenia planu przychodów z emisji obligacji w kwocie 5.000.000 zł oraz rozchodów z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów i wykupu obligacji w kwocie 5.000.000 zł, planowany w 2018 r. wskaźnik spłaty długu na dzień 28 lutego 2018 r., po uwzględnieniu pozostałych przychodów i rozchodów budżetu powiatu na 2018 rok przyjętych przez Radę Powiatu Kamiennogórskiego, wynosi 14,34%.

Ustalając budżet powiatu kamiennogórskiego bez zachowania relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p., Kolegium wzięło pod uwagę przepis art. 240b ust. 1 u.f.p., który stanowi, że w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244 u.f.p. (w przypadku, gdy nie występuje zagrożenie realizacji zadań publicznych przez jednostkę) budżet ustala regionalna izba obrachunkowa. Ustalony przez izbę budżet może nie zachowywać relacji określonych w art. 242–244 u.f.p.

Kolegium jednocześnie wskazuje na przepis art. 240b ust. 2 u.f.p., z którego wynika, że do zmiany budżetu ustalonego przez regionalną izbę obrachunkową bez zachowania relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. ma odpowiednio zastosowanie art. 240a ust. 9 u.f.p. Oznacza to, że kolejne zmiany budżetu na 2018 rok dokonywane przez organy powiatu nie mogą powodować zwiększenia stopnia niezachowania relacji wynikającego z budżetu ustalonego przez Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Kamiennogórskiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus