

Uchwała nr 33/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 lutego 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Lewin Kłodzki nr XXXX/225/2018
z dnia 6 lutego 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Gminy Lewin Kłodzki w sprawie
wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
oraz ustalenia stawki tej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Lewin Kłodzki nr XXXX/225/2018 z dnia 6 lutego 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Gminy Lewin Kłodzki w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty — wobec istotnego naruszenia art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Lewin Kłodzki nr XXXX/225/2018 z dnia 6 lutego 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Gminy Lewin Kłodzki w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 9 lutego 2018 roku.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

W § 1 badanej uchwały organ stanowiący zawarł m.in. następującą regulację:

„W Uchwale nr XXXVII/206/2017 Rady Gminy Lewin Kłodzki z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty zmienia się § 1 i 2 które otrzymują brzmienie:

[...]

§ 2. 1. Ustala stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Lewin Kłodzki dla nieruchomości zamieszkałych w wysokości 16,00 zł miesięcznie za jedną osobę zamieszkującą daną nieruchomość jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane sposób selektywny.

2. Ustala stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Lewin Kłodzki dla nieruchomości zamieszkałych w wysokości 23,00 zł miesięcznie za jedną osobę zamieszkującą daną nieruchomość jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane sposób selektywny”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwałą nr 12/2018 z dnia 31 stycznia 2018 r. stwierdziło nieważność § 2 uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Stosownie do zasady wyrażonej w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Rada Gminy Lewin Kłodzki postanawiając o zmianie § 2 uchwały z dnia

28 grudnia 2017 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty działała bez podstawy prawnej, bowiem nie mogła dokonać zmiany regulacji wyeliminowanej z obrotu prawnego.

Ponadto Kolegium wskazuje, że w § 1 uchwały nr XXXX/225/2018 z dnia 6 lutego 2018 r. błędnie podano numer zmienianej uchwały (XXXVII/206/2017 zamiast XXXIX/221/2017), co dodatkowo utrudnia adresatom kwestionowanego przepisu identyfikację zmienianej, oznaczonej błędnym numerem, uchwały. Stanowi to dodatkowy argument na rzecz wyeliminowania badanej uchwały z obrotu prawnego. W orzecznictwie sądowoadministracyjnym wielokrotnie już podkreślano, iż uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne i wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (np. wyrok NSA z dnia 6 czerwca 1995 r. sygn. akt SA/Gd 2949/94, OSS 1996/3/91).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Lewin Kłodzki przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus