

Uchwała nr 24/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 7 lutego 2018 r.

**w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części zarządzenia Burmistrza Miasta Lubań
nr 229/2017 z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie miasta
na 2017 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130) i art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1257), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

części zarządzenia Burmistrza Miasta Lubań nr 229/2017 z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie miasta na 2017 rok w zakresie zmniejszenia planu wydatków w dziale 926 „Kultura fizyczna”, rozdziale 92605 „Zadania w zakresie kultury fizycznej”, § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” o kwotę 3.000 zł oraz zwiększenia planu wydatków w dziale 926 „Kultura fizyczna”, rozdziale 92695 „Pozostała działalność”, § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” o kwotę 3.000 zł — wobec istotnego naruszenia art. 258 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) w związku z § 12 ust. 2 uchwały Rady Miasta Lubań nr XXIX/207/2016 z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta na 2017 rok.

Uzasadnienie

Zarządzenie Burmistrza Miasta Lubań nr 229/2017 z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie miasta na 2017 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 12 stycznia 2018 roku.

Przedmiotowym zarządzeniem Burmistrz Miasta Lubań dokonał zmian w planie wydatków budżetowych na 2017 rok, polegających m.in. na zmniejszeniu planu wydatków w dziale 926 „Kultura fizyczna”, rozdziale 92605 „Zadania w zakresie kultury fizycznej”, § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” o kwotę 3.000 zł oraz zwiększeniu planu wydatków w dziale 926 „Kultura fizyczna”, rozdziale 92695 „Pozostała działalność”, § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” o kwotę 3.000 zł.

Badając wymienione zarządzenie, Kolegium Izby stwierdziło, że zostało ono wydane z istotnym naruszeniem art. 258 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”.

Jak stanowi art. 257 u.f.p., w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych,

2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej,

3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej,

4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 258 ust. 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd jednostki samorządu terytorialnego do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. Korzystając z powyższej delegacji Rada Miasta Lubañ w § 12 ust. 2 uchwały nr XXIX/207/2016 z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta na 2017 rok upoważniła Burmistrza Miasta Lubañ do „dokonywania przesunięć w dziale 600 (Transport i łączność), 750 (Administracja publiczna), w dziale 801 (Oświata i wychowanie) w planie wydatków majątkowych w zakresie wydatków na zadania inwestycyjne i zakupy inwestycyjne”. W trakcie roku powyższy przepis nie uległ zmianie.

W świetle powyższego Burmistrz Miasta Lubañ nie dysponował upoważnieniem do zmniejszenia planu wydatków w dziale 926 „Kultura fizyczna”, rozdziale 92605 „Zadania w zakresie kultury fizycznej”, § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” o kwotę 3.000 zł oraz zwiększenia planu wydatków w dziale 926 „Kultura fizyczna”, rozdziale 92695 „Pozostała działalność”, § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” o kwotę 3.000 zł.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2017 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanego zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie go z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Miasta Lubañ przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus