

Uchwała nr 1/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 stycznia 2018 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Twardogóra nr 667.2017 z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie zmian budżetu na rok 2017

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1257), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

części zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Twardogóra nr 667.2017 z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie zmian budżetu na rok 2017 w zakresie rozdysponowania środków otrzymanych w wyniku podziału rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na zwiększenie rezerwy ogólnej budżetu o kwotę 14.786 zł oraz na zwiększenie planu wydatków w dziale 801 „Oświata i wychowanie” o kwotę 25.000 zł — wobec istotnego naruszenia art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232) oraz art. 257 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077).

Uzasadnienie

Zarządzenie Burmistrza Miasta i Gminy Twardogóra nr 667.2017 z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie zmian budżetu na rok 2017 wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 27 grudnia 2017 roku.

Przedmiotowym zarządzeniem wprowadzono m.in. zmiany w planowanych dochodach i wydatkach budżetu na rok 2017 polegające na zwiększeniu planu dochodów w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdziale 75801 „Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego”, § 2920 „Subwencje ogólne z budżetu państwa” o kwotę 39.786 zł oraz zwiększeniu planu wydatków w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe”, § 4810 „Rezerwy” o kwotę 14.786 zł oraz na zwiększenie planu wydatków w dziale 801 „Oświata i wychowanie” o kwotę 25.000 zł.

Badając wymienione zarządzenie, Kolegium Izby stwierdziło, że zostało ono wydane z istotnym naruszeniem art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232) — zwanej dalej „u.s.g.” — oraz art. 257 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) — zwanej dalej „u.f.p.”.

W świetle art. 18 ust. 2 pkt 4 u.s.g. do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu. Organem uprawnionym do tworzenia rezerwy ogólnej w granicach określonych prawem jest zatem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, natomiast organ wykonawczy dysponuje rezerwą ogólną, co wynika z art. 222 ust. 4 u.f.p. oraz z art. 60 ust. 2 pkt 5 u.s.g.

Kolegium stwierdziło również, że zmiana budżetu po stronie wydatków została dokonana z naruszeniem art. 257 pkt 2 u.f.p. Zgodnie z tym przepisem w toku wykonywania budżetu organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego może dokonywać jedynie zmian planu dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej. O przeznaczeniu tych dochodów na konkretne cele (wydatki) może zatem decydować organ stanowiący gminy.

Tym samym Burmistrz, dokonując zmian w planie wydatków w wyżej wskazanym zakresie, w sposób istotny naruszył art. 257 pkt 2 u.f.p.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2017 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanego zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie go z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Miasta i Gminy Twardogóra przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód