

**Uchwała nr 104/2017**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 29 listopada 2017 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej nr LI/438/17 z dnia 25 października 2017 r. zmieniającej uchwałę nr XXXIII/310/01 Rady Gminy i Miasta w Środzie Śląskiej z dnia 28 marca 2001 r. w sprawie wysokości stawek opłaty targowej na terenie miasta Środa Śląska**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

uchwały Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej nr LI/438/17 z dnia 25 października 2017 r. zmieniającej uchwałę nr XXXIII/310/01 Rady Gminy i Miasta w Środzie Śląskiej z dnia 28 marca 2001 r. w sprawie wysokości stawek opłaty targowej na terenie miasta Środa Śląska — z powodu braku podstawy prawnej do jej podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej nr LI/438/17 z dnia 25 października 2017 r. zmieniająca uchwałę nr XXXIII/310/01 Rady Gminy i Miasta w Środzie Śląskiej z dnia 28 marca 2001 r. w sprawie wysokości stawek opłaty targowej na terenie miasta Środa Śląska wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 13 listopada 2017 roku.

Przedmiotową uchwałą dokonano zmian w uchwale Rady Gminy i Miasta w Środzie Śląskiej nr XXXIII/310/01 z dnia 28 marca 2001 r. w sprawie wysokości stawek opłaty targowej na terenie miasta Środa Śląska, która z dniem 31 grudnia 2015 r. utraciła moc prawną.

Zakres regulacji stanowiącej przez radę gminy w odniesieniu do opłaty targowej określa art. 15 ust. 1 oraz art. 19 pkt 1 lit. a oraz pkt 2 i 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1785), zwanej dalej „u.p.o.l.”. Z przepisów tych wynika, że opłata targowa ma charakter fakultatywny, a o jej wprowadzeniu decyduje rada gminy. Regulacji wyrażającej decyzję o wprowadzeniu ww. opłaty powinno towarzyszyć określenie zasad jej ustalania i poboru oraz terminów płatności i wysokości stawek. Rada może zarządzić pobór opłaty w drodze inkasa, a ponadto wprowadzić inne niż wymienione w u.p.o.l. zwolnienia przedmiotowe od opłaty.

Obecne brzmienie art. 15 ust. 1 u.p.o.l. jest konsekwencją zmian wprowadzonych ustawą z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1045 i z 2016 r. poz. 1583), a obowiązujących od dnia 1 stycznia 2016 roku, w następstwie których zmianie uległ charakter opłaty targowej. Stała się ona opłatą o charakterze fakultatywnym, o której wprowadzeniu decyduje rada gminy. Powyższe obligowało Radę Miejską w Środzie Śląskiej do wyrażenia takiej decyzji w stosownej uchwale, która winna zostać podjęta w związku ze zmianą postanowień art. 15 ust. 1 u.p.o.l. Decyzja co do wprowadzenia opłaty musi być wyraźna, jej podjęcia nie można domniemywać poprzez kontynuację stosowania regulacji zawartych w uchwale Rady Gminy i Miasta w Środzie Śląskiej z dnia 28 marca 2001 roku.

Ponadto wskazać należy, że nawet gdyby dokonywana zmiana dotyczyła uchwały pozostającej w obrocie prawnym, to wprowadzone badaną uchwałą regulacje nie znajdują podstaw w powołanych przepisach u.p.o.l. Ustalają one bowiem definicję opłaty targowej („należność pieniężna z tytułu prowadzonej działalności handlowej i usługowej”) oraz określają kategorie podmiotów zobowiązanych do uiszczania tej opłaty (osoby fizyczne, prawne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające

osobowości prawnej). Podkreślić należy, że tak ustalona definicja oprócz tego, że jest nieuprawniona, stanowi modyfikację przepisów ustawowych, z których wynika, że opłata pobierana jest w związku z dokonywaniem sprzedaży, natomiast wskazanie kategorii podmiotów zobowiązanych do uiszczania opłaty stanowi powtórzenie postanowień ustawy (art. 15 ust. 1 u.p.o.l.).

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Środzie Śląskiej przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Marek Głód