

Uchwała nr 81/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 sierpnia 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej nr XLVI/394/17 z dnia 28 czerwca 2017 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości budynków mieszkalnych wielorodzinnych lub ich części położonych na terenie miasta i gminy Środa Śląska, w których wykonano remont elewacji zewnętrznej lub izolacji przeciwwilgociowych fundamentów oraz dachów

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej nr XLVI/394/17 z dnia 28 czerwca 2017 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości budynków mieszkalnych wielorodzinnych lub ich części położonych na terenie miasta i gminy Środa Śląska, w których wykonano remont elewacji zewnętrznej lub izolacji przeciwwilgociowych fundamentów oraz dachów — wobec istotnego naruszenia art. 20b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2016 r. poz. 716, z późn. zm.) oraz art. 8 i art. 7 ust. 4 Rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.U. UE L 352 z 24.12.2013 r.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej nr XLVI/394/17 z dnia 28 czerwca 2017 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości budynków mieszkalnych wielorodzinnych lub ich części położonych na terenie miasta i gminy Środa Śląska, w których wykonano remont elewacji zewnętrznej lub izolacji przeciwwilgociowych fundamentów oraz dachów, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 12 lipca 2017 roku.

W § 5 badanej uchwały zawarto następującą regulację: „§ 5. Zwolnienie z podatku od nieruchomości, na wniosek podatnika prowadzącego działalność gospodarczą, bez względu na formę organizacyjno-prawną oraz sposób finansowania, może stanowić pomoc de minimis, której udzielanie następuje zgodnie z Rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.U. UE L 352 z 24.12.2013 r.)”.

W § 6 ust. 2 badanej uchwały ustalono wykaz dokumentów, które podatnik prowadzący działalność gospodarczą jest obowiązany przedłożyć Burmistrzowi Środy Śląskiej po zakończeniu remontu nie później niż do dnia 31 grudnia 2022 roku.

Jednocześnie w § 3 ust. 1 pkt 3 oraz w § 4 uchwały zawarto postanowienia, które wskazują na konieczność zakończenia remontu w 2022 r. i możliwość korzystania ze zwolnienia do 2027 roku.

W § 9 uchwały wskazano, że obowiązuje ona do 31 grudnia 2022 roku.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z powołanym w podstawie prawnej badanej uchwały art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2016 r. poz. 716, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.p.o.l.” — rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przed-

miotowe niż określone w ust. 1 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw.

Z art. 20b u.p.o.l. wynika, że w przypadkach, o których mowa w art. 7 ust. 3, jeżeli uchwała rady gminy przewiduje udzielanie pomocy publicznej, uchwała ta powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej.

Rada gminy wprowadzając zatem ww. zwolnienia obowiązana jest oprócz stosowania przepisów polskiego prawa podatkowego równolegle uwzględniać zasady odnoszące się do pomocy publicznej wynikające z przepisów prawa wspólnotowego. Zasady dopuszczalności pomocy de minimis ustalone zostały w Rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.U. UE L 352 z 24.12.2013 r.), zwanym dalej rozporządzeniem, które zgodnie z art. 8 i art. 7 ust. 4 rozporządzenia stosuje się do 31 grudnia 2020 r., a po upływie okresu obowiązywania tego rozporządzenia wszelkie programy de minimis spełniające warunki w nim określone pozostaną objęte tym rozporządzeniem przez kolejne 6 miesięcy (a zatem de facto do 30 czerwca 2021 r.).

Badana uchwała nie różnicuje okresu jej stosowania w odniesieniu do podatników prowadzących działalność gospodarczą (dla których udzielane zwolnienie stanowi pomoc publiczną) i pozostałych podatników. Wynika z niej zatem możliwość stosowania określonych w niej zwolnień, także stanowiących pomoc de minimis, w okresie dłuższym niż okres obowiązywania rozporządzenia określającego warunki tej pomocy. Powyższe w sposób istotny narusza powołany art. 20b u.p.o.l. oraz art. 8 i art. 7 ust. 4 rozporządzenia.

Wskazuje się ponadto, że tytuł badanej uchwały, wskazujący na możliwość stosowania zwolnienia z podatku od nieruchomości budynków, w których wykonano remont elewacji zewnętrznej lub izolacji przeciwwilgociowych fundamentów oraz dachów, jest niespójny z § 1 uchwały, z którego wynika, że dla skorzystania ze zwolnienia konieczne jest wykonanie wszystkich ww. prac remontowych.

Wobec powyższego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Środzie Śląskiej przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus