

Uchwała nr 73/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 lipca 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta i Gminy Prusice nr LI/327/17
z dnia 5 lipca 2017 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na finansowanie
planowanego deficytu budżetu Gminy Prusice na rok 2017

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miasta i Gminy Prusice nr LI/327/17 z dnia 5 lipca 2017 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Prusice na rok 2017 — wobec istotnego naruszenia art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miasta i Gminy Prusice nr LI/327/17 z dnia 5 lipca 2017 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Prusice na rok 2017 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 10 lipca 2017 roku.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Izby stwierdziło, co następuje:

Jako podstawę podjęcia przedmiotowej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) oraz art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”.

W § 1 ust. 1 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła o zaciągnięciu preferencyjnej pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu w wysokości 190.000 zł, na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Prusice w 2017 roku. W § 1 ust. 2 uchwały postanowiono, że pożyczka zostanie przeznaczona na zadanie inwestycyjne pn. „Montaż instalacji fotowoltaicznych do wytwarzania energii elektrycznej na potrzeby budynków użyteczności publicznej”.

W uchwale budżetowej Gminy (stan po zmianach wprowadzonych uchwałą Rady Miasta i Gminy Prusice nr LI/328/17 z dnia 5 lipca 2017 r. w sprawie zmiany uchwały nr XL/258/16 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2017 rok) dochody budżetu zaplanowano w kwocie równej wydatkom budżetu (44.579.361,35 zł), a przychody budżetu w kwocie równej rozchodom (1.940.800 zł).

Treść § 1 ust. 1 badanej uchwały oraz jej tytuł i określona w niej podstawa prawna wskazują, że celem zaciągnięcia pożyczki jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2017 roku. Postanowienia te w sposób istotny naruszają art. 89 ust. 1 pkt 2 u.f.p., ponieważ w uchwale budżetowej Gminy nie zaplanowano deficytu budżetu. Zgodnie z powołanym przepisem jednostka samorządu terytorialnego może zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z powyższego wynika, że cel i wartość zaciąganej pożyczki musi znajdować oparcie w wielkościach zaplanowanych w uchwale budżetowej. Możliwość podjęcia uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu zdeterminowana jest zatem wymogiem uprzedniego zaplanowania deficytu budżetu w uchwale budżetowej.

Kolegium zwraca uwagę na rozbieżność zapisów ujętych w § 1 ust. 3 uchwały, dotyczących ustalenia okresu spłaty pożyczki, który wynosić będzie „dziesięć lat” — „w latach 2018–2032” (piętnaście lat).

Kolegium również wskazuje, że uregulowania zawarte w § 4 i § 5 badanej uchwały są zbędne, gdyż zawierają regulacje zawarte w § 1 ust. 1 uchwały oraz w art. 262 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta i Gminy Prusice przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus