

Uchwała nr 68/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 lipca 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Żórawina nr XXXIII/192/17 z dnia 19 czerwca 2017 r. w sprawie rozpatrzenia i niezatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Żórawina za 2016 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Żórawina nr XXXIII/192/17 z dnia 19 czerwca 2017 r. w sprawie rozpatrzenia i niezatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Żórawina za 2016 rok — wobec istotnego naruszenia art. 270 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Żórawina nr XXXIII/192/17 z dnia 19 czerwca 2017 r. w sprawie rozpatrzenia i niezatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Żórawina za 2016 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 26 czerwca 2017 r. za pismem Przewodniczącego Rady Gminy Żórawina z dnia 20 czerwca 2017 r. (L.dz. BR 007.21.2017). Do przedmiotowego pisma załączono „Wypis z protokołu Nr XXXIII/2017 z XXXIII sesji Rady Gminy Żórawina VII kadencji, która odbyła się w dniu 19 czerwca 2017 r. w Gminnym Centrum Kultury w Żórawinie”, obejmujący punkty porządku obrad: 1, 4, 8, 9 i 10.

Rada Gminy Żórawina powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.g.”, oraz art. 270 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, postanowiła nie zatwierdzić sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Żórawina za rok 2016.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło, co następuje:

Z treści „Wypisu z protokołu Nr XXXIII/2017 z XXXIII sesji Rady Gminy Żórawina VII kadencji, która odbyła się 19 czerwca 2017 r.”, zwanego dalej Wypisem z protokołu, wynika, że za przyjęciem uchwały oddano 8 głosów, przeciw — 7. Przepis art. 14 u.s.g. stanowi, że uchwały rady gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, chyba że ustawa wymaga innej większości, niż zwykła (bezwzględnej, kwalifikowanej). Badana uchwała uzyskała wymaganą większość głosów.

Z przekazanego Wypisu z protokołu wynika, że przedmiotem głosowania był projekt uchwały o niezatwierdzeniu sprawozdań, co stanowiło naruszenie przepisu art. 270 ust. 4 u.f.p. Przepis ten stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje i zatwierdza sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu, w terminie do dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym. Powołany przepis nie daje podstaw do głosowania nad zatwierdzeniem bądź niezatwierdzeniem sprawozdania, co oznacza, że przedmiotem głosowania może być wyłącznie zatwierdzenie sprawozdań. Analogiczne stanowisko wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 6 lutego 2014 r. sygn. akt I SA/Po 941/13 (Lex nr 1437120).

Rada Gminy Żórawina głosując nad niezatwierdzeniem sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Żórawina za 2016 rok w sposób istotny naruszyła dyspozycję art. 270 ust. 4 u.f.p. Zasadne jest zatem wyeliminowanie badanej uchwały z obrotu prawnego.

Niezależnie od powyższego, Kolegium wskazuje, że negatywna ocena wykonania budżetu danego roku, a co za tym idzie chęć nieudzielenia absolutorium z tego tytułu, nie stanowi wystarczającej podstawy do niezatwierdzenia sprawozdania. Przyczyną niezatwierdzenia sprawozdania finansowego (niepodjęcia uchwały o jego zatwierdzeniu) może być — podlegające odpowiedzialności karnej — sporządzenie sprawozdania niezgodnie z przepisami lub zawarcie w tym sprawozdaniu nierzetelnych danych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Żórawina przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, którą wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus