

Uchwała nr 63/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 czerwca 2017 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Dobromierz nr XXXII/195/17
z dnia 26 maja 2017 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami
komunalnymi oraz wysokości tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Dobromierz nr XXXII/195/17 z dnia 26 maja 2017 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości tej opłaty — z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r. poz. 250, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Dobromierz nr XXXII/195/17 z dnia 26 maja 2017 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości tej opłaty wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 5 czerwca 2017 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Dobromierz w § 1 dokonała wyboru metody ustalenia opłaty zagospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości tej opłaty od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. W § 2 badanej uchwały Rada Gminy ustaliła „stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 ust. 2 dla odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych w sposób selektywny:

- 1) przy zamieszkiwaniu na danej nieruchomości od 1 do 4 osób ustala się stawkę w wysokości 11,00 zł od jednego mieszkańca,
- 2) za każdą kolejną osobę, ponad osoby określone w pkt 1, ustala się stawkę w wysokości 6,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca”.

Badając uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, a zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Przepisami rangi ustawowej zawierającymi upoważnienia dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego, jakim jest badana uchwała, są normy prawa określone w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r. poz. 250, z późn. zm), zwanej dalej „u.c.p.g.”, a w szczególności art. 6k ust. 1, art. 6j ust. 2a w związku z art. 6j ust. 1 i 2 oraz art. 6k ust. 2, 2a, 3 i 4 tej ustawy.

Wskazany wyżej przepis art. 6k ust. 3 u.c.p.g. zawiera bezwzględną dyrektywę dla rady gminy do określenia wyższych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, nie wyższych jednak niż maksymalne

stawki opłat, które wynoszą odpowiednio dwukrotną wysokość maksymalnej stawki opłaty określonej w ust. 2a za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Rada Gminy Dobromierz ustalając nową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych nie uwzględniła wysokości stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny.

Ustawowy obowiązek ustalenia przez radę wyższej stawki opłaty za odpady zbierane w sposób nieselektywny ma zastosowanie w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów, przy czym, zgodnie z art. 9f u.c.p.g., podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako zmieszane odpady komunalne i powiadamia o tym gminę. Potwierdziła to ustawa z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie u.c.p.g., która dla podkreślenia obowiązku segregacji odpadów przez właścicieli nieruchomości przyjęła, że stawką wzorcową jest stawka opłaty za odpady zbierane w sposób selektywny. W przypadku zaś nieprzestrzegania tego obowiązku jest stosowana wyższa „sankcyjna” stawka opłaty za gospodarowanie odpadami. Właśnie w tym sankcyjnym celu, dla podkreślenia, że obowiązkiem właścicieli, a nie ich dobrą wolą czy wyborem jest segregowanie odpadów.

Ustalenie w uchwale dwóch rodzajów stawek opłaty, tj. stawek opłaty za odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny oraz stawek opłaty za odpady zbierane i odbierane w sposób nieselektywny, stwarza mieszkańcom możliwość wyboru co do zbierania odpadów komunalnych (selektywnie albo nieselektywnie), ale także prewencyjnie uświadomi im, jakie konsekwencje finansowe poniosą w razie zbierania odpadów w sposób nieselektywny.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Dobromierz przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód