

Uchwała nr 49/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 marca 2017 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Pieszycach
nr XXIX/216/2017 z dnia 22 lutego 2017 r. w sprawie zatwierdzenia zasad udzielania
dotacji na finansowanie przedsięwzięć związanych z ograniczeniem niskiej emisji
na terenie gminy Pieszycy w 2017 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446, 1579 i 1948), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

pkt 18 załącznika do uchwały Rady Miejskiej w Pieszycach nr XXIX/216/2017 z dnia 22 lutego 2017 r. w sprawie zatwierdzenia zasad udzielania dotacji na finansowanie przedsięwzięć związanych z ograniczeniem niskiej emisji na terenie gminy Pieszycy w 2017 r. — wobec braku podstawy prawnej dla wprowadzania regulacji w nim zawartej.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Pieszycach nr XXIX/216/2017 z dnia 22 lutego 2017 r. w sprawie zatwierdzenia zasad udzielania dotacji na finansowanie przedsięwzięć związanych z ograniczeniem niskiej emisji na terenie gminy Pieszycy w 2017 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 1 marca 2017 roku.

W załączniku do przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Pieszycach uregulowała zasady udzielania dotacji na finansowanie przedsięwzięć związanych z ograniczeniem niskiej emisji na terenie Gminy Pieszycy w 2017 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło, co następuje:

Rada, regulując zasady udzielania dotacji na finansowanie przedsięwzięć związanych z ograniczeniem niskiej emisji na terenie Gminy Pieszycy w roku 2017, w pkt 18 załącznika do uchwały ustaliła, że „Rozwiązanie umowy z przyczyn leżących po stronie Dotowanego powoduje brak możliwości starania się o dotację na finansowanie podobnych przedsięwzięć w następnych latach”. Przedmiotowa regulacja nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach prawa. Zgodnie z art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2017 r. poz. 519), zwanej dalej „u.p.o.ś.”, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w art. 403 ust. 2 u.p.o.ś., może polegać na udzielaniu z budżetu gminy dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.). Zasady udzielania tej dotacji, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania, określa rada gminy w drodze uchwały. Wprowadzony przez Radę warunek ma charakter sankcji w postaci utraty prawa do ubiegania się o dotację z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na finansowanie podobnych przedsięwzięć w kolejnych latach, która wykracza poza normę kompetencyjną określoną w art. 403 ust. 5 u.p.o.ś., a ponadto nie wynika ani z ustawy o finansach publicznych, ani z żadnych innych przepisów prawa.

Niezależnie od powyższego, Kolegium Izby zauważa, że:

- w treści uchwały nie zawarto odesłania do załącznika do uchwały określającego zasady udzielania dotacji na finansowanie przedsięwzięć związanych z ograniczeniem niskiej emisji na terenie

Gminy Pieszycy w 2017 r.; sposób redagowania aktów normatywnych podejmowanych przez organy jednostek samorządu terytorialnego reguluje rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz. 283); zgodnie z § 29 ust. 1 w związku z § 143 załącznika do powołanego rozporządzenia uchwała może zawierać załączniki, odesłania do załączników zamieszcza się zaś w przepisach merytorycznych uchwały;

- w pkt 13 załącznika do uchwały postanowiono, że „Wnioski na realizację zadania inwestycyjnego [...] należy składać [...] na formularzu wniosku określonym w załączniku nr 1”, podczas gdy formularz wniosku nie został oznaczony jako załącznik do zasad udzielania dotacji na finansowanie przedsięwzięć związanych z ograniczeniem niskiej emisji na terenie Gminy Pieszycy w 2017 r.;

- jak wynika z tytułu uchwały i treści jej § 1, Rada zatwierdziła zasady udzielania dotacji na finansowanie przedsięwzięć związanych z ograniczeniem niskiej emisji na terenie Gminy Pieszycy w 2017 r., podczas gdy z art. 403 ust. 5 u.p.o.ś. wynika, że rada gminy określa te zasady.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Pieszycach przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus