

Uchwała nr 42/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 marca 2017 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Powiatu Trzebnickiego
nr XXXV/177/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu
Trzebnickiego na 2017 rok i ustalenia budżetu w części dotkniętej nieważnością**

Na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r. poz. 814, 1579 i 1948), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność części uchwały Rady Powiatu Trzebnickiego nr XXXV/177/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Trzebnickiego na 2017 rok — w zakresie planu wydatków:

1) w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe” w kwocie 9.944.000 zł, w tym wydatków majątkowych na zadania:

- „Przebudowa skrzyżowania drogi powiatowej nr 1329D z drogą wojewódzką nr 339 (budowa ronda)” w kwocie 100.000 zł (dział 600, rozdział 60014, § 6610),

- „Polepszenie parametrów technicznych drogi powiatowej Kaszyce-Prusice nr 1330D (zwrot za wykonane zadanie w roku 2015)” w kwocie 1.000.000 zł (dział 600, rozdział 60014, § 6610);

2) w dziale 750 „Administracja publiczna” w kwocie 6.306.700 zł

— wobec niezachowania wymaganej szczegółowości planu wydatków budżetu, czym naruszono art. 236 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.).

§ 2

Ustala się budżet Powiatu Trzebnickiego na rok 2017 w części dotkniętej nieważnością (bez uwzględnienia zmian dokonanych po dniu 1 stycznia 2017 r.), w zakresie planu wydatków:

1) w dziale 600 „Transport i łączność”, w rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe” w kwocie 8.444.000 zł, z tego:

a) wydatki bieżące 3.060.000 zł, z tego:

- wydatki jednostek budżetowych w kwocie 2.880.000 zł, z tego: wynagrodzenia i składki od nich naliczane w kwocie 852.000 zł oraz wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań w kwocie 2.028.000 zł,

- dotacje na zadania bieżące w kwocie 160.000 zł,
 - świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 20.000 zł;
 - b) wydatki majątkowe w kwocie 5.384.000 zł, z tego inwestycje i zakupy inwestycyjne w kwocie 5.384.000 zł;
- 2) w dziale 750 „Administracja publiczna” w kwocie 7.806.700 zł, z tego:
- a) w rozdziale 75019 „Rady powiatów” w kwocie 310.000 zł, z tego wydatki bieżące 310.000 zł, z tego:
 - wydatki jednostek budżetowych w kwocie 10.000 zł, z tego wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań w kwocie 10.000 zł,
 - świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 300.000 zł;
 - b) w rozdziale 75020 „Starostwa powiatowe” w kwocie 7.304.100 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 7.304.100 zł, z tego:
 - wydatki jednostek budżetowych w kwocie 7.296.000 zł, z tego: wynagrodzenia i składki od nich naliczane w kwocie 4.885.300 zł oraz wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań w kwocie 2.410.700 zł,
 - świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 8.100 zł;
 - c) w rozdziale 75045 „Kwalifikacja wojskowa” w kwocie 31.000 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 31.000 zł, z tego wydatki jednostek budżetowych w kwocie 31.000 zł, z tego:
 - wynagrodzenia i składki od nich naliczane w kwocie 21.600 zł,
 - wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań w kwocie 9.400 zł;
 - d) w rozdziale 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego” w kwocie 85.600 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 85.600 zł, z tego wydatki jednostek budżetowych w kwocie 85.600 zł, z tego:
 - wynagrodzenia i składki od nich naliczane w kwocie 5.600 zł,
 - wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań w kwocie 80.000 zł;
 - e) w rozdziale 75095 „Pozostała działalność” w kwocie 76.000 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 76.000 zł, z tego wydatki jednostek budżetowych w kwocie 76.000 zł, z tego wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań w kwocie 76.000 zł.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Trzebnickiego nr XXXV/177/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Trzebnickiego na 2017 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 1 lutego 2017 roku.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu ustaliło, że w trakcie debaty poprzedzającej uchwalenie budżetu Przewodnicząca Rady zgłosiła wniosek o dokonanie poprawki w przedłożonym przez Zarząd Powiatu projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok, polegającej na zmniejszeniu wydatków w dziale 750 „Administracja publiczna” o kwotę

1.500.000 zł i równoczesnym zwiększeniu planu wydatków na realizację zadań w zakresie finansowania dróg publicznych o tę samą kwotę (dział 600 „Transport i łączność”). Zgłoszona poprawka enumeratywnie określała zadania podlegające finansowaniu. Wniosek ten został przyjęty przez Radę wymaganą większością głosów.

Kolegium Izby stwierdziło, że przegłosowany wniosek, niewskazujący grupy wydatków, które podlegałyby zmniejszeniu, w sposób istotny narusza art. 236 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, który określa wymogi odnośnie szczegółowości planowanych kwot wydatków bieżących w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, w podziale na określone w tym przepisie grupy wydatków. W konsekwencji przyjęty przez Radę Powiatu wniosek uniemożliwiał dostosowanie planu finansowego w dziale 750 do uchwały budżetowej, a tym samym wykonywanie budżetu w zakresie tych wydatków.

W uchwale nr 31/2017 z dnia 15 lutego 2017 r. Kolegium wskazało, że badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa polegającym na niezachowaniu wymaganej szczegółowości planu wydatków budżetu w zakresie wydatków bieżących w dziale 750 „Administracja publiczna”, czym naruszono art. 236 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Kolegium nakazało usunięcie wymienionej wyżej nieprawidłowości w nieprzekraczalnym terminie do 3 marca 2017 r. poprzez określenie planu wydatków budżetu w szczególności wymaganą przepisami art. 236 ustawy o finansach publicznych.

Rada Powiatu Trzebnickiego w dniu 2 marca 2017 r. podjęła uchwałę nr XL/193/2017 w sprawie zmiany budżetu Powiatu Trzebnickiego na 2017 rok, która w swej treści nie zawierała zmiany budżetu, lecz wytyczne kierowane do organu wykonawczego. Rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 15 marca 2017 r. (uchwała nr 41/2017) Kolegium stwierdziło nieważność tej uchwały wobec podjęcia jej bez podstawy prawnej. W związku z powyższym Kolegium uznało, że nie dokonano zmiany budżetu w celu wyeliminowania wskazanej nieprawidłowości w wyznaczonym terminie, i stosownie do dyspozycji zawartych w art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stwierdziło nieważność uchwały w sprawie budżetu Powiatu Trzebnickiego na 2017 rok w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały oraz ustaliło w § 2 budżet w tym zakresie.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Trzebnickiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus