

Uchwała nr 34/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 marca 2017 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Powiatu Trzebnickiego
nr XXXVIII/188/2017 z dnia 2 lutego 2017 r. w sprawie zmiany budżetu
Powiatu Trzebnickiego na 2017 rok

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r. poz. 814, 1579 i 1948), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Powiatu Trzebnickiego nr XXXVIII/188/2017 z dnia 2 lutego 2017 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Trzebnickiego na 2017 rok wskazuje się istotne naruszenie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) — wobec zwiększenia wydatków budżetu i przychodów z tytułu emisji obligacji, których realizacja spowoduje niezachowanie w 2018 r. relacji określonej w tym przepisie.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do 31 marca 2017 r., poprzez dokonanie takich zmian budżetu na 2017 rok, aby w 2018 r. została zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym na okres 30 dni. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości, o której mowa w § 1, w terminie określonym w § 2, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Trzebnickiego nr XXXVIII/188/2017 z dnia 2 lutego 2017 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Trzebnickiego na 2017 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 9 lutego 2017 roku.

Do Izby przedłożono także uchwałę Zarządu Powiatu Trzebnickiego nr 13/2017 z dnia 23 lutego 2017 r. w sprawie zmian w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Trzebnickiego na lata 2017–2030 oraz pismo Starosty Trzebnickiego z dnia 21 lutego 2017 r. (znak SK.301.3.2017) dotyczące informacji o terminie wykupu obligacji, których emisję zaplanowano na rok 2017, i kosztach obsługi.

Na podstawie przedłożonych dokumentów Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Badaną uchwałą w sprawie zmiany budżetu Powiatu Trzebnickiego na 2017 rok Rada Powiatu Trzebnickiego dokonała zmian budżetu polegających na:

- zwiększeniu planu wydatków (wydatki bieżące) o kwotę 3.100.000 zł do kwoty 75.202.595 zł,
- zaplanowaniu przychodów z tytułu emisji obligacji w kwocie 3.100.000 zł,
- zmianie wyniku budżetu z nadwyżki w kwocie 2.974.280 zł na deficyt w kwocie 125.720 zł.

W konsekwencji dokonania powyższych zmian, jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Trzebnickiego, obliczona na 2018 rok relacja spłat pożyczki i wykupu obligacji wraz z należnymi odsetkami i potencjalnymi spłatami z tytułu udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.f.p.”, wynosi 6,69%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań w wysokości 6,20%. Na podstawie danych zawartych w piśmie Starosty Trzebnickiego z dnia 21 lutego 2017 r. Kolegium ustaliło, że w wieloletniej prognozie finansowej, w roku 2018, w kwocie odsetek i dyskonta określonych w art. 243 ust. 1 u.f.p. nie uwzględniono kwoty w wysokości 116.000 zł. Relacja spłat zobowiązań do planowanych dochodów ogółem na rok 2018 z uwzględnieniem ww. wielkości wynosi 6,86%. Oznacza to zatem, że w wyniku podjęcia przedmiotowej uchwały wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań w 2018 r. przekracza dopuszczalny wskaźnik spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Powyższe w sposób istotny narusza art. 243 ust. 1 u.f.p., z którego wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych emitowanych (rozchody budżetu) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu należnych odsetek i dyskonta oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Ponadto Kolegium wskazuje, że w uchwale budżetowej po zmianie nie zaplanowano wydatków na obsługę długu związanego z planowaną w 2017 r. emisją obligacji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus