

Uchwała nr 81/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 listopada 2016 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Marciszów nr XXVIII/137/16
z dnia 29 września 2016 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie
odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe
lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe,
wykorzystywanych jedynie przez część roku**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446 i 1579) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Marciszów nr XXVIII/137/16 z dnia 29 września 2016 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku — wobec istotnego naruszenia art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r. poz. 250, 1020 i 1250).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Marciszów nr XXVIII/137/16 z dnia 29 września 2016 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 10 października 2016 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Marciszów ustaliła dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku, ryczałtową roczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, której wysokość zależy od sposobu zbierania i odbierania odpadów (selektywny i nieselektywny). Przepis § 3 uchwały stanowi, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Badając uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Nowelizacją ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, (Dz.U. z 2016 r. poz. 250, 1020 i 1250), zwanej dalej „u.u.c.p.g.”, dokonaną ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 r. poz. 87), dodano przepis art. 6j ust. 3b stanowiący podstawę prawną ustalania przez radę gminy ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wytwarzanymi w nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe lub w innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych tylko przez część roku. Stawka opłaty za gospodarowanie takimi odpadami ma charakter ryczałtu za cały rok, należnego od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Nie zależy od rzeczywistej ilości odpadów gromadzonych w danej nieruchomości ani od okresu w jakim faktycznie odpady są wytwarzane. Ustalana jest zgodnie z dodanym,

również wskazaną wyżej ustawą nowelizującą, przepisem art. 6j ust. 3c u.u.c.p.g. jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w art. 6j ust. 3b u.u.c.p.g., na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 u.u.c.p.g.

Roczny charakter stawki opłaty oznacza, że stawka określona uchwałą, która weszła w życie w trakcie 2016 r., nie może być stosowana do obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w tym roku, tym bardziej że przed datą wejścia w życie badanej uchwały właściciele nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, obowiązywały opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na dotychczasowych zasadach. Tak więc odmienne stanowisko powodowałoby negatywne skutki dla właścicieli domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w postaci podwójnego obciążenia w 2016 r., czyli zarówno opłatą roczną wprowadzoną przedmiotową uchwałą jak i opłatą na dotychczasowych zasadach, zwłaszcza że uchwała wprowadzająca zryczałtowaną stawkę opłaty nie zawiera regulacji przejściowych, odnoszących się do nieruchomości, których dotyczy, a co do których właściciele tych nieruchomości wnosili opłaty w 2016 roku.

Zasada demokratycznego państwa prawnego wyrażona w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) wymaga, aby regulacje prawne odnoszące się do określonego okresu (roku podatkowego) były wprowadzane i znane adresatom przed rozpoczęciem tego okresu. Zasada zaufania obywatela do państwa powinna gwarantować, że obywatele nie będą zaskakiwani regulacjami prawnymi wynikającymi z prawa miejscowego, wprowadzającymi nowe zasady gospodarowania odpadami komunalnymi w trakcie roku w postaci zryczałtowanej stawki opłaty rocznej. Tak więc uchwała wprowadzająca te zasady winna obowiązywać od 1 stycznia 2017 r. lub co najmniej zawierać przepisy przejściowe. W tych okolicznościach przedmiotowa uchwała narusza art. 6j ust. 3b u.u.c.p.g.

Kolegium wskazuje ponadto, że na podstawie art. 6l ust. 1 u.u.c.p.g. rada gminy ma obowiązek określenia uchwałą terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przedmiotowa uchwała ani inna uchwała Rady Gminy Marciszów nie zawiera regulacji w tym zakresie w odniesieniu do odpadów komunalnych wytwarzanych w nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe lub w innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych tylko przez część roku.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Marciszów przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus