

**Uchwała nr 63/2016**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 3 sierpnia 2016 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Głogowie nr XXIV/205/16 z dnia 6 lipca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, położonych na terenie Gminy Miejskiej Głogów**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

§ 1 ust. 4 uchwały Rady Miejskiej w Głogowie nr XXIV/205/16 z dnia 6 lipca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, położonych na terenie Gminy Miejskiej Głogów oraz załącznika nr 4 do uchwały — z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r. poz. 250, z późn. zm).

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Głogowie nr XXIV/205/16 z dnia 6 lipca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, położonych na terenie Gminy Miejskiej Głogów wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 14 lipca 2016 roku.

Rada Miejska w Głogowie badaną uchwałą określiła wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości oraz termin i miejsce składania deklaracji. W § 1 uchwały zostały określone wzory następujących deklaracji:

- „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (obowiązuje na nieruchomościach/lokalach zamieszkałych)” — załącznik nr 1 do uchwały (§ 1 ust. 1),

- „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (obowiązuje na nieruchomościach mieszanych — zamieszkałych i niezamieszkałych)” — załącznik nr 2 do uchwały (§ 1 ust. 2),

- „Deklaracja właścicieli nieruchomości niezamieszkałych — garaże” — załącznik nr 3 do uchwały (§ 1 ust. 3),

- „Deklaracja właścicieli nieruchomości niezamieszkałych — ogrody działkowe” — załącznik nr 4 do uchwały (§ 1 ust. 4).

Kolegium Izby, badając wymienioną uchwałę, stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, a zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Oznacza to, że organ

wykonywający kompetencję zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać w granicach tego upoważnienia.

Delegację ustawową do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowią przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r. poz. 250, z późn. zm.), zwanej dalej „u.u.c.p.g.”, a w szczególności art. 6n w związku z art. 6m ust. 1a i 1b, art. 6k ust. 1 pkt 2 oraz art. 6j ust. 3b i 3c tej ustawy.

W art. 6n ust. 1 pkt 1 u.u.c.p.g. rada gminy została zobowiązana do określenia, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmującego objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia. Określając wzór deklaracji, rada gminy uwzględnia przepisy art. 6m ust. 1a i 1b u.u.c.p.g. oraz konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Stosownie do powołanego art. 6m ust. 1a u.u.c.p.g., deklaracja powinna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przepis art. 6m ust. 1b u.u.c.p.g. wskazuje natomiast dane, których podania w deklaracji rada gminy może wymagać. Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna zatem zawierać jedynie takie dane, które konieczne są do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty, a ustawowe wyliczenie zagadnień przekazanych radzie gminy do uregulowania w drodze uchwały w sprawie wzoru deklaracji jest wyczerpujące (por. wyrok WSA w Krakowie z dnia 10 września 2014 r. sygn akt I SA/Kr 656/14).

W kategorii innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, o których mowa w art. 6j ust. 3b u.u.c.p.g., ze względu na pełnione funkcje, mieszczą się ogrody działkowe. Zgodnie bowiem z art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz.U. z 2014 r. poz. 40, z późn. zm.), jednym z podstawowych celów rodzinnego ogrodu działkowego jest m.in. zaspokajanie wypoczynkowych i rekreacyjnych potrzeb społeczeństwa poprzez umożliwianie prowadzenia upraw ogrodniczych. Skoro więc Rada Miejska w Głogowie w 2012 r. (uchwałą nr XXXVI/226/12 z dnia 20 listopada 2012 r.) postanowiła o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości — działek ogrodowych, to stosownie do obowiązujących od 1 lutego 2015 r. przepisów art. 6j ust. 3b u.u.c.p.g. (ustawa z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach — Dz.U. z 2015 r. poz. 87) była zobowiązana do ustalenia ryczałtowej stawki opłaty dla takich nieruchomości, czego jednak nie uczyniła. Wskazać jednocześnie należy, że z treści tych przepisów jednoznacznie wynika, że ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma charakter roczny (art. 6j ust. 3b) i jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na wymienionych nieruchomościach na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 u.u.c.p.g. (art. 6j ust. 3c). Określenie więc przez Radę Miejską w Głogowie wzoru „Deklaracja właścicieli nieruchomości niezamieszkałych — ogrody działkowe” zawierającego w poz. F.15–53 obliczenie opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi z wymienionych nieruchomości jako iloczynu liczby pojemników o określonej pojemności (z uwzględnieniem krotności odbioru pojemnika) i stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności — narusza przepisy art. 6j ust. 3b u.u.c.p.g.

Wskazuje się ponadto, że we wzorach deklaracji stanowiących załączniki nr 2 (pod poz. I), nr 3 i nr 4 (pod poz. G) do uchwały, bez oparcia w przepisach ustawowych, zobowiązano składających deklarację do złożenia oświadczenia o treści: „Oświadczam, że dane zawarte w niniejszym oświadczeniu są zgodne z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Głogowa, jednocześnie oświadczam, że zobowiązuję się zgłaszać każdorazową zmianę lokalizacji umieszczenia pojemników na odpady komunalne.”.

Podane we wszystkich wzorach deklaracji (w poz. A „Miejsce składania deklaracji” i/lub części wstępnej) miejsce składania deklaracji, tj. Urząd Miejski w Głogowie, ul. Poczdamska 1, jest niezgodne z informacją zawartą w § 3 uchwały, zgodnie z którą deklaracje o wysokości opłaty właściciele nieruchomości winni składać w Biurze Obsługi Mieszkańca Urzędu Miejskiego w Głogowie, Rynek 10 (pokój 18). Zauważa się również, że zgodnie z art. 6m ust. 1 u.u.c.p.g., właściciel nieruchomości

mości obowiązany jest złożyć deklarację do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta. We wzorach deklaracji Rada Miejska nie wskazała, że organem, do którego należy złożyć deklarację, jest Prezydent Miasta Głogowa (poz. A wzorów deklaracji).

Zgodnie z § 2 ust. 2 badanej uchwały, deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, należy składać w terminie 14 dni od dnia powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Powołany przepis uchwały zawiera ponadto zbędne sformułowanie „przy czym pierwszą deklarację właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne”.

Zwraca się także uwagę, że użycie w § 1 uchwały sformułowania, że określa się wzór „składanej w formie papierowej lub elektronicznej” deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami, oraz ustalenie w § 3 uchwały, iż przedmiotowe deklaracje właściciele nieruchomości mogą „wysłać za pośrednictwem platformy ePUAP przy użyciu elektronicznej skrzynki podawczej, przy czym deklaracje składane w formie elektronicznej winne być podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu lub podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP” — nie spełnia ustawowego wymogu określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Zgodnie z obowiązującymi od 6 marca 2013 r. przepisami art. 6n ust. 1 pkt 2 u.u.c.p.g. (ustawa z dnia 25 stycznia 2013 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach — Dz.U. poz. 228), uchwała powinna określać warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności: ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz rodzaj podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone. Przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne są: ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz.U. z 2014 r. poz. 1114, z późn. zm.) i przepisy wykonawcze do ustawy, a także rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych (Dz.U. z 2015 r. poz. 971).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Głogowie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus