

Uchwała nr 62/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 sierpnia 2016 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej Bielawy nr 25/234/16
z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie określenia stawki dotacji przedmiotowej
dla zakładu budżetowego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Bielawie oraz określenia
szczegółowych zasad i trybu udzielania i rozliczania tej dotacji**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

części uchwały Rady Miejskiej Bielawy nr 25/234/16 z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie określenia stawki dotacji przedmiotowej dla zakładu budżetowego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Bielawie oraz określenia szczegółowych zasad i trybu udzielania i rozliczania tej dotacji, w zakresie:

1) § 3 uchwały — wobec istotnego naruszenia art. 219 ust. 1 w związku z art. 130 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.),

2) § 4 uchwały — z powodu braku podstawy prawnej do ustalenia zasad udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowej przez organ stanowiący.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej Bielawy nr 25/234/16 z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie określenia stawki dotacji przedmiotowej dla zakładu budżetowego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Bielawie oraz określenia szczegółowych zasad i trybu udzielania i rozliczania tej dotacji wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 7 lipca 2016 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, oceniając zgodność z prawem badanej uchwały, stwierdziło, co następuje:

Powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446) oraz ustawę o finansach publicznych (bez wskazania stosownego przepisu ustawy) Rada Miejska Bielawy określiła stawki dotacji przedmiotowej dla zakładu budżetowego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Bielawie oraz określiła szczegółowe zasady i tryb udzielania i rozliczania tej dotacji.

Badaną uchwałą Rada Miejska ustaliła „stawkę dotacji przedmiotowej dla zakładu budżetowego — Ośrodka Sportu i Rekreacji w Bielawie w wysokości 350.000 zł na imprezy sportowe organizowane zgodnie z kalendarzem imprez na rok 2016” (§ 3 uchwały). Z uzasadnienia uchwały wynika, że jest to łączna kwota dotacji przedmiotowej na „imprezy sportowe i rekreacyjne”.

Zdaniem Kolegium Izby, Rada Miejska ustalając dla zakładu budżetowego łączną kwotę dotacji jako „stawkę dotacji” przedmiotowej (zamiast „jednostkowej stawki dotacji”) w sposób istotny naruszyła art. 219 ust. 1 w związku z art. 130 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Zgodnie z art. 219 ust. 1 u.f.p. z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe dla samorządowych zakładów budżetowych, kalkulowane według stawek jednostkowych. Z art. 130 ust. 1 u.f.p. wynika natomiast istota dotacji przedmiotowych — dotacje przedmiotowe są to środki przeznaczone na dopłaty do określonych rodzajów wyrobów lub usług, kalkulowane według stawek jednostkowych.

Rada Miejska Bielawy ustaliła również szczegółowe zasady i tryb udzielania i rozliczania tej dotacji. W § 4 uchwały wskazała, iż: „1) Suma dotacji wymienionych w § 1, § 2 i § 3 nie może przekroczyć 50% zrealizowanych kosztów przez Ośrodek Sportu i Rekreacji w Bielawie, w danym roku budżetowym. 2) Ośrodek Sportu i Rekreacji w Bielawie otrzymuje dotację przedmiotową w ratach miesięcznych do 15 dnia każdego miesiąca na podstawie złożonego do Burmistrza Bielawy wniosku — zapotrzebowania. 3) Otrzymana przez Ośrodek Sportu i Rekreacji w Bielawie, dotacja przedmiotowa będzie ostatecznie rozliczona do 31 stycznia następnego roku. 4) W przypadku stwierdzenia wykorzystania dotacji niezgodnie z przeznaczeniem lub pobrania w nadmiernej wysokości, Burmistrz Miasta Bielawa wydaje decyzję o zwrocie dotacji do budżetu gminy wraz z odsetkami, w wysokości i terminie określonych w art. 169 ustawy o finansach publicznych.”.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie posiada kompetencji do określenia zasad i trybu udzielania i rozliczania tej dotacji, posiada jedynie kompetencje do ustalenia stawki dotacji przedmiotowej dla zakładu budżetowego (art. 219 ust. 4 u.f.p.).

Zasady gospodarki finansowej samorządowych zakładów budżetowych, w tym zasady i tryb udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych, określają przepisy ustawy o finansach publicznych oraz przepisy wykonawcze do tej ustawy, m.in. art. 15 i art. 252 ust. 1 u.f.p. oraz § 45 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 r. w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych (Dz.U. z 2015 r. poz. 1542).

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Bielawy przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus