

Uchwała nr 55/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 lipca 2016 r.

w sprawie stwierdzenia zgodności z prawem uchwały Rady Powiatu Milickiego
nr XVIII/65/2016 z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie udzielenia absolutorium z tytułu
wykonania budżetu Powiatu Milickiego za 2015 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r. poz. 814), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza zgodność z prawem

uchwały Rady Powiatu Milickiego nr XVIII/65/2016 z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie udzielenia absolutorium z tytułu wykonania budżetu Powiatu Milickiego za 2015 rok, którą nie udzielono absolutorium Zarządowi Powiatu w Miliczu za 2015 rok.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Milickiego nr XVIII/65/2016 z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie udzielenia absolutorium z tytułu wykonania budżetu Powiatu Milickiego za 2015 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 7 lipca 2016 roku. Do uchwały dołączono „Wyciąg z Protokołu nr XVIII/2016 Sesji Rady Powiatu w Miliczu z dnia 29 czerwca 2016 roku”.

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu Milickiego, działając na podstawie art. 12 pkt 6 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r. poz. 814) — zwanej dalej „u.s.p.” — oraz art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), nie udzieliła absolutorium Zarządowi Powiatu w Miliczu z wykonania budżetu Powiatu Milickiego za 2015 rok (§ 1 uchwały).

Badaniu nadzorczemu dokonywanemu przez Kolegium Izby podlega zarówno tryb, w jakim uchwała została podjęta, jak i przesłanki materialne jej uchwalenia (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 18 stycznia 2006 r. sygn. akt III SA/Wa 3368/05 i wyrok WSA w Gdańsku z dnia 25 października 2010 r. sygn. akt I SA/Gd 782/10).

Oceniając zgodność z prawem uchwały Rady Powiatu Milickiego, Kolegium Izby zapoznało się z następującymi dokumentami:

- uchwałą Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr V/81/2016 z dnia 18 kwietnia 2016 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Milickiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Milickiego za 2015 rok (opinia negatywna),
- wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Milickiego w sprawie udzielenia absolutorium dla Zarządu Powiatu Milickiego za 2015 rok wraz z załączoną do wniosku opinią dotyczącą wykonania budżetu Powiatu Milickiego za 2015 rok,
- uchwałą Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr V/129/2016 z dnia 7 czerwca 2016 r. w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Milickiego w sprawie udzielenia absolutorium dla Zarządu Powiatu Milickiego za 2015 rok (opinia pozytywna),
- wyciągiem z Protokołu nr XVIII/2016 Sesji Rady Powiatu w Miliczu z dnia 29 czerwca 2016 roku.

Za podjęciem uchwały w sprawie udzielenia Zarządowi Powiatu Milickiego absolutorium — przy 15 obecnych radnych — głosował 1 radny, 6 radnych było przeciw, a 8 radnych wstrzymało się od głosu. Zgodnie z treścią art. 30 ust. 1a u.s.p. uchwałę w sprawie absolutorium rada powiatu

podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady powiatu, co — przy ustawowym składzie Rady Powiatu Milickiego wynoszącym 15 radnych — oznacza, że uchwała o udzieleniu absolutorium zarządowi nie została podjęta. W konsekwencji, przy uwzględnieniu postanowień art. 13 ust. 2 u.s.p., w myśl których odrzucenie w głosowaniu uchwały o udzieleniu absolutorium jest równoznaczne z przyjęciem uchwały o nieudzieleniu zarządowi absolutorium, Rada Powiatu Milickiego — wbrew tytułowi uchwały: „w sprawie udzielenia absolutorium” — podjęła uchwałę o nieudzieleniu absolutorium Zarządowi Powiatu Milickiego z tytułu wykonania budżetu za 2015 rok.

Z przedłożonego Protokołu wynika, iż podjęcie decyzji w sprawie absolutorium poprzedziło:

- rozpatrzenie sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Powiatu Milickiego w roku 2015,
- przedstawienie informacji o stanie mienia Powiatu Milickiego,
- rozpatrzenie sprawozdania finansowego za 2015 rok,
- przedstawienie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Milickiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Milickiego za 2015 rok (uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr V/81/2016 z dnia 18 kwietnia 2016 r.),
- przedstawienie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu o wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie udzielenia absolutorium (uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr V/129/2016 z dnia 7 czerwca 2016 r.).

Podjęcie uchwały o nieudzieleniu absolutorium Zarządowi Powiatu Milickiego poprzedziła debata radnych, podczas której poruszano problemy związane z nieprawidłowym wykonaniem budżetu Powiatu Milickiego za 2015 rok. Radni negatywnie ocenili:

- zaciągnięcie zobowiązań w spółce Magellan S.A. na sfinansowanie wcześniej zaciągniętych zobowiązań przy jednoczesnej sprzedaży na raty nieruchomości w Sułowie,
- wykorzystanie środków z subwencji oświatowej otrzymanej w grudniu 2015 r. na styczeń 2016 r.,
- ponadplanowe zaangażowanie wolnych środków w finansowanie wydatków,
- niskie wykonanie planowanych dochodów ze sprzedaży mienia,
- wykonanie deficytu budżetu zamiast nadwyżki budżetowej,
- politykę finansową kreowaną przez Zarząd Powiatu,
- brak bieżącego monitorowania planu budżetu.

Ponadto radni zarzucili organowi wykonawczemu naruszenie art. 21 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, tj. nieprzedstawienie Radzie Powiatu odpowiedzi na zarzuty Składu Orzekającego sformułowane w negatywnej opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Milickiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Milickiego za 2015 rok.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu kolegium izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. W posiedzeniu Kolegium w dniu 20 lipca 2016 r. udział wzięli przedstawiciele organu wykonawczego i organu stanowiącego Powiatu Milickiego. W swoim wystąpieniu pełnomocnik Zarządu Powiatu wskazał na problemy, jakie wystąpiły przy realizacji budżetu w 2015 r., w tym wpływ zaszłości z lat poprzednich na kształtowanie się wykonania budżetu w 2015 rok, a w szczególności wydane przez Ministra Finansów decyzje w sprawie zwrotu subwencji oświatowej za lata ubiegłe. Zdaniem Zarządu Powiatu, winą za powstanie nieprawidłowości nie można obarczać organu wykonawczego, a o nieudzieleniu absolutorium zadecydowały przesłanki niezwiązane z wykonaniem budżetu. Wskazano, że Rada Powiatu nie dokonała sprawiedliwej oceny wykonania budżetu, skupiła się jedynie na zarzutach sformułowanych w opinii Izby o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2015 rok, nie dokonała też oceny, czy winą za zaniedbania można obarczyć Zarząd Powiatu. Ponadto zwrócono uwagę, iż niezatwierdzenie sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Powiatu za 2015 rok pozbawiło Radę dokumentu, na podstawie którego udzielane jest absolutorium.

Obecny na posiedzeniu Kolegium Przewodniczący Rady Powiatu wyraźnie podkreślił, że Rada Powiatu nie przeszkadzała w realizacji budżetu 2015 roku. Wszystkie wnioski Zarządu wynikające z bieżącego monitorowania budżetu były akceptowane przez organ stanowiący.

Biorąc pod uwagę przedstawiony stan faktyczny i prawny, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uznało, że nieudzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Milickiego za 2015 rok nastąpiło we właściwym trybie oraz na podstawie przesłanek związanych z wykonaniem budżetu Powiatu Milickiego za 2015 rok, i orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Milickiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus