

Uchwała nr 28/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 7 marca 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta i Gminy Prusice nr XXV/159/16
z dnia 27 stycznia 2016 r. w sprawie wprowadzenia „Programu pomocy regionalnej
udzielanej przedsiębiorcom inwestującym na terenie Gminy Prusice”

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miasta i Gminy Prusice nr XXV/159/16 z dnia 27 stycznia 2016 r. w sprawie wprowadzenia „Programu pomocy regionalnej udzielanej przedsiębiorcom inwestującym na terenie Gminy Prusice” — z powodu braku podstawy prawnej do jej podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miasta i Gminy Prusice nr XXV/159/16 z dnia 27 stycznia 2016 r. w sprawie wprowadzenia „Programu pomocy regionalnej udzielanej przedsiębiorcom inwestującym na terenie Gminy Prusice” wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 8 lutego 2016 roku.

Rada Miasta i Gminy Prusice, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.), art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.), § 11 ust. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 5 sierpnia 2008 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień od podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną (Dz.U. z 2008 r. Nr 146, poz. 927, z późn. zm.) oraz § 2 i § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014–2020 (Dz.U. z 2014 r. poz. 878), zwolniła z podatku od nieruchomości budynki lub ich części związane z prowadzeniem działalności gospodarczej, stanowiące nowe inwestycje, w wyniku których utworzone zostaną nowe miejsca pracy związane z nową inwestycją, z wyłączeniem działalności wymienionych w § 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014–2020 (§ 1 ust. 1 uchwały).

W § 1 ust. 2 uchwały ustalono, że zwolnienie z podatku od nieruchomości przysługuje na warunkach i zasadach określonych w uchwale oraz przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 5 sierpnia 2008 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień od podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną oraz przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 grudnia 2013 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków udzielania zwolnień od podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną (Dz.U. z 2013 r. poz. 1648).

Warunkiem uzyskania zwolnienia jest zgodnie z postanowieniami § 2 ust. 1 uchwały:

1) utworzenie co najmniej 5 nowych miejsc pracy oraz ich utrzymanie na warunkach określonych w § 10 rozporządzenia z 20 grudnia 2013 r.,

2) spełnienie warunków, w tym złożenie zgłoszeń i innych oświadczeń woli, o których mowa w § 10 rozporządzenia z 5 sierpnia 2008 roku.

W § 2 uchwały ustalono ponadto, że „okres korzystania ze zwolnienia, które stanowi pomoc publiczną, nie może być dłuższy niż do dnia 31 grudnia 2020 r., z zastrzeżeniem ograniczeń, o których mowa w § 11 i 12 rozporządzenia z 5 sierpnia 2008 r.” (ust. 2) oraz że „udzielona pomoc podlega zsumowaniu z innymi bez względu na źródło pochodzenia i nie może przekroczyć maksymalnej intensywności pomocy określonej w § 8 rozporządzenia z 5 sierpnia 2008 r.” (ust. 3). Pozostałe warunki uzyskania pomocy zgodnie z postanowieniami § 2 ust. 4 uchwały „określają przepisy rozporządzenia z dnia 5 sierpnia 2008 r.”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Uchwała Rady Miasta i Gminy Prusice nr XXV/159/16 z dnia 27 stycznia 2016 r. w sprawie wprowadzenia „Programu pomocy regionalnej udzielanej przedsiębiorcom inwestującym na terenie Gminy Prusice” podjęta została w oparciu o nieobowiązujące już rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 5 sierpnia 2008 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień od podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną (Dz.U. Nr 146, poz. 927, z późn. zm.).

Z postanowień zawartych w § 13 rozporządzenia z dnia 5 sierpnia 2008 r. wynikało, że „Pomoc na warunkach określonych w rozporządzeniu może być udzielana do dnia określonego w art. 44 ust. 3 zdanie drugie rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych)”. W związku z powyższym rozporządzenie wygasło z dniem 30 czerwca 2014 roku.

Warunki udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości stanowiących pomoc publiczną, a wprowadzanych w drodze uchwał rad gmin na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych obecnie określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną oraz pomoc na infrastrukturę lokalną (Dz.U. poz. 174). Postanowienia rozporządzenia i użyta w nim terminologia powinny zatem stanowić podstawę kształtowania treści ww. uchwał rad gmin.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta i Gminy Prusice przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód