

Uchwała nr 23/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 lutego 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Zgorzelec nr 125/2015 z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w niepublicznych szkołach podstawowych, niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego oraz niepublicznych szkół, prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Zgorzelec przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 2 ust. 1 oraz § 3 ust. 2 uchwały Rady Miasta Zgorzelec nr 125/2015 z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w niepublicznych szkołach podstawowych, niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego oraz niepublicznych szkół, prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Zgorzelec przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania — z powodu braku podstawy prawnej dla przyjęcia tych regulacji.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miasta Zgorzelec nr 125/2015 z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w niepublicznych szkołach podstawowych, niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego oraz niepublicznych szkół, prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Zgorzelec przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 11 stycznia 2016 roku.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

W § 2 ust. 1 uchwały Rada Miasta Zgorzelec określiła wysokość dotacji przysługującej na jednego ucznia w następujący sposób: „Niepubliczne przedszkole, o którym mowa w art. 90 ust. 1b ustawy o systemie oświaty, otrzymuje dotację z budżetu Gminy na każdego ucznia, w wysokości równej wydatkom bieżącym, przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach prowadzonych przez Gminę, pomniejszonym o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za żywienie, stanowiące dochody budżetu Gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w kwocie nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę.”.

Wysokość dotacji udzielanej z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dla niepublicznych przedszkoli spełniających wymagania, o których mowa w art. 90 ust. 1b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2015 r. poz. 2156, z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.o.”, określają wprost ww. przepisy ustawy. Wynika z nich, że wysokość dotacji udzielanej tym podmiotom jest „równa” zdefiniowanej w nich wartości. Ujęcie w badanej uchwale regulacji (§ 2 ust. 1) określających wysokość dotacji udzielanej tym jednostkom, stanowiących powtórzenie treści art. 90 ust. 1b u.s.o., nie znajduje zatem podstaw prawnych.

Zgodnie z art. 90 ust. 1d u.s.o. przyznanie dotacji, o której mowa w ust. 1b, odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert ogłaszanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Powyższa regulacja oznacza, że udzielenie dotacji ww. niepublicznym przedszkolom możliwe jest po przeprowadzeniu tego konkursu. Wskazanie w § 2 ust. 1 badanej uchwały, że podmioty te „otrzymują” dotację z budżetu Gminy, bez jednoczesnego zastrzeżenia, że udzielenie dotacji odbywa się po przeprowadzeniu konkursu, oznacza, że ww. dotacje mogą być udzielane w każdym przypadku.

W § 3 ust. 2 uchwały Rada Miasta Zgorzelec określiła, iż nieprzekazanie informacji miesięcznej o aktualnej liczbie uczniów w terminie wskazanym w § 3 ust. 1 tejże uchwały może spowodować wstrzymanie przekazania dotacji.

Uprawnienia organu dotującego do wstrzymania przekazywania dotacji zostały uregulowane w art. 90 ust. 3fb w związku z art. 90 ust. 3f i 3fa u.s.o. Zgodnie z art. 90 ust. 3f u.s.o. osoby upoważnione do przeprowadzenia kontroli przez organy dotujące mają prawo wstępu do szkół, przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i placówek oraz wglądu do prowadzonej przez nie dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania, a w przypadku szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych niewymienionych w art. 90 ust. 2a u.s.o. — dodatkowo wglądu do list obecności, o których mowa w art. 90 ust. 3 u.s.o., oraz ich weryfikacji.

Jak stanowi art. 90 ust. 3fa u.s.o., w przypadku utrudniania lub udaremniania przez szkołę niepubliczną o uprawnieniach szkoły publicznej niewymienioną w art. 90 ust. 2a u.s.o. lub przez organ prowadzący czynności kontrolnych organ dotujący wzywa dyrektora szkoły lub organ prowadzący szkołę do zaprzestania tych działań w określonym terminie.

Zgodnie z regulacją art. 90 ust. 3fb u.s.o. po bezskutecznym upływie terminu, o którym mowa w art. 90 ust. 3fa u.s.o., organ dotujący wstrzymuje przekazywanie szkole dotacji do dnia umożliwienia przeprowadzenia w szkole czynności kontrolnych, o których mowa w art. 90 ust. 3f u.s.o. W przywołanych regulacjach ustawodawca nie przyznał organom stanowiącym jednostek samorządu terytorialnego kompetencji do określenia innych przypadków, w których mogłoby nastąpić wstrzymanie przekazania dotacji.

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta Zgorzelec przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus