

Uchwała nr 17/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu Górowskiego nr X/57/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie zmiany uchwały nr IV/15/2015 Rady Powiatu Górowskiego z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie przyjęcia Programu Naprawczego dla Powiatu Górowskiego

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1445, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Powiatu Górowskiego nr X/57/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie zmiany uchwały nr IV/15/2015 Rady Powiatu Górowskiego z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie przyjęcia Programu Naprawczego dla Powiatu Górowskiego — z powodu podjęcia jej bez podstawy prawnej.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Górowskiego nr X/57/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie zmiany uchwały nr IV/15/2015 Rady Powiatu Górowskiego z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie przyjęcia Programu Naprawczego dla Powiatu Górowskiego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 8 stycznia 2016 roku.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 240a ust. 2–4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), dalej zwanej „u.f.p.”, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała program postępowania naprawczego na okres nieprzekraczający trzech kolejnych lat budżetowych. Program postępowania naprawczego zawiera m.in. plan przedsięwzięć naprawczych, wraz z harmonogramem ich wprowadzania, zmierzających do usunięcia zagrożenia, o którym mowa w ust. 1, oraz zachowania relacji określonej w art. 242–244; przewidywane efekty finansowe poszczególnych przedsięwzięć naprawczych, wraz z określeniem sposobu ich obliczania. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może uchwalić wieloletnią prognozę finansową oraz budżet jednostki, które nie zachowują relacji określonej w art. 242–244 w okresie realizacji programu postępowania naprawczego, który uzyskał pozytywną opinię regionalnej izby obrachunkowej, przy czym niezachowanie relacji może dotyczyć jedynie spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu postępowania naprawczego.

Z powyższych regulacji wynika, że kluczowym elementem programu postępowania naprawczego jest plan przedsięwzięć naprawczych, których realizacja zgodnie z założonym harmonogramem ma przyczynić się do usunięcia zagrożenia realizacji zadań publicznych oraz zachowania relacji, o których mowa w art. 242–244 u.f.p.

Pozytywnie zaopiniowany program postępowania naprawczego był podstawą uchwalenia przez Radę Powiatu budżetu na 2014 i 2015 rok.

Badaną uchwałą dokonano m.in. zmiany harmonogramu spłaty przejętej przez bank wierzytelności wynikającej z wyroku Sądu Apelacyjnego we Wrocławiu z dnia 6 marca 2012 r. (sygn. akt 138/10). Według uchwały Rady Powiatu Górowskiego nr IV/15/2015 z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie przyjęcia Programu Naprawczego dla Powiatu Górowskiego, dalej zwanej Programem,

kwota 7.872,7 tys. zł miała zostać spłacona do 2025 r., przy czym w latach 2015 i 2016 spłacie miało podlegać 1.250.000 zł „części kapitałowej”. Według badanej uchwały ww. kwota przejętej przez bank wierzytelności ma być spłacana do 2029 r., w tym w 2015 r. nie przewidziano żadnej spłaty „części kapitałowej” tego zobowiązania (wg Programu spłacie podlegało 625.000 zł), natomiast na 2016 rok zaplanowano spłatę w wysokości 200.000 zł (wg Programu spłacie podlegało 625.000 zł).

Za pozbawione podstaw prawnych należy uznać wprowadzenie w programie postępowania naprawczego zmian dotyczących przedsięwzięcia, w tym planu (harmonogramu) jego realizacji. Przedsięwzięcie pn. „Restrukturyzacja zadłużenia własnego powiatu”, obejmujące spłatę zobowiązania wynikającego z ww. wyroku, było jednym z podstawowych założeń Programu. Zmiana harmonogramu jego spłaty, polegająca m.in. na tym, że w 2015 r., wbrew pierwotnym założeniom, nie będzie spłacana „część kapitałowa” zobowiązania, w istocie oznacza, że Program w 2015 r. nie był realizowany.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Górowskiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus