

Uchwała nr 6/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 stycznia 2016 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części zarządzenia Burmistrza Gminy Wołów
nr 243/2015 z dnia 16 grudnia 2015 r. w sprawie zmian w planie wydatków budżetu
Gminy Wołów na 2015 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2016 r. poz. 23), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

części zarządzenia Burmistrza Gminy Wołów nr 243/2015 z dnia 16 grudnia 2015 r. w sprawie zmian w planie wydatków budżetu Gminy Wołów na 2015 rok w zakresie zwiększenia planu wydatków w dziale 852 „Pomoc społeczna” o kwotę 9.900 zł oraz zmniejszenia planu wydatków w dziale 854 „Edukacyjna opieka wychowawcza” o kwotę 9.900 zł — wobec istotnego naruszenia art. 257 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), w związku z przeniesieniem wydatków między działami klasyfikacji budżetowej.

Uzasadnienie

Zarządzenie Burmistrza Gminy Wołów nr 243/2015 z dnia 16 grudnia 2015 r. w sprawie zmian w planie wydatków budżetu Gminy Wołów na 2015 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 30 grudnia 2015 roku.

Przedmiotowym zarządzeniem Burmistrz Gminy Wołów, powołując się m.in. na art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, dokonał zmian w planie wydatków budżetowych na 2015 rok, polegających na przesunięciach planowanych kwot między działami klasyfikacji budżetowej.

W wyniku wprowadzonych zmian zwiększono planowane wydatki w dziale 852 „Pomoc społeczna” o kwotę 9.900 zł oraz zmniejszono planowane wydatki w dziale 854 „Edukacyjna opieka wychowawcza” o kwotę 9.900 zł.

Badając wymienione zarządzenie, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że zostało ono wydane z naruszeniem art. 257 pkt 3 u.f.p. W świetle tego przepisu w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.

Dokonując przedmiotowych zmian Burmistrz naruszył wyłączną kompetencję organu stanowiącego do przenoszenia wydatków między działami klasyfikacji budżetowej.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2015 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanego zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie go z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Gminy Wołów przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód