

Uchwała nr 101/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 grudnia 2015 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Stara Kamienica
nr XV.106.2015 z dnia 24 listopada 2015 r. w sprawie zmiany do Uchwały Budżetowej Gminy
Stara Kamienica na rok 2015 i ustalenia budżetu w części dotkniętej nieważnością**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) w związku z art. 240b ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność części uchwały Rady Gminy Stara Kamienica nr XV.106.2015 z dnia 24 listopada 2015 r. w sprawie zmiany do Uchwały Budżetowej Gminy Stara Kamienica na rok 2015 w zakresie zwiększenia planu przychodów budżetowych z tytułu emisji obligacji komunalnych o kwotę 9.921.376 zł i rozchodów budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów o kwotę 9.921.376 zł — z powodu istotnego naruszenia art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

§ 2

Budżet gminy Stara Kamienica na rok 2015 w części dotkniętej nieważnością ustala się w sposób następujący: zwiększa się plan przychodów budżetowych z tytułu emisji obligacji komunalnych o kwotę 9.921.376 zł i plan rozchodów budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów o kwotę 9.921.376 zł.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Stara Kamienica nr XV.106.2015 z dnia 24 listopada 2015 r. w sprawie zmiany do Uchwały Budżetowej Gminy Stara Kamienica na rok 2015 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Jeleniej Górze — 26 listopada 2015 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Stara Kamienica wprowadziła zmiany w budżecie polegające na zmniejszeniu planowanych dochodów ogółem o kwotę 1.096.000 zł (w tym ze sprzedaży mienia o kwotę 1.100.000 zł), zwiększeniu planowanych wydatków o kwotę 532.624 zł (z tego zwiększenia planowanych wydatków inwestycyjnych o 57.624 zł, zwiększenia planowanych wydatków bieżących o 475.000 zł, w tym z tytułu prowizji od samorządowych papierów wartościowych o 115.000 zł) oraz zwiększeniu planowanych przychodów z emisji obligacji o kwotę 11.550.000 zł i zwiększeniu rozchodów z tytułu spłaty kredytów o kwotę 9.921.376,00 zł.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium stwierdziło, że wskutek zwiększenia przychodów budżetu z emisji obligacji komunalnych o kwotę 9.921.376 zł oraz zwiększenia rozchodów z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów o kwotę 9.921.376 zł, wprowadzanych w związku z restrukturyzacją zadłużenia gminy, przekroczony został dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Wskaźnik ten w 2015 r. wynosi 8,78%, przy planowanej w 2015 r. relacji spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami powiększonej o potencjalne spłaty udzielonych poręczeń do dochodów, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3 u.f.p., wynoszącej 52,73%.

Kolegium Izby, uchwałą nr 95/2015 z dnia 2 grudnia 2015 r., wskazało, że przedmiotowa uchwała Rady Gminy Stara Kamienica została podjęta z istotnym naruszeniem art. 243 ust. 1 u.f.p. z powodu przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, i nakazało usunięcie wymienionego naruszenia w nieprzekraczalnym terminie do 15 grudnia 2015 roku.

W myśl art. 243 ust. 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,

2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,

3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Pismem znak RFn. 3022.03.2015 z dnia 7 grudnia 2015 r. Wójt Gminy Stara Kamienica poinformował Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu o braku możliwości usunięcia wskazanej przez Kolegium Izby nieprawidłowości poprzez doprowadzenie budżetu gminy na 2015 rok do zgodności z przepisami art. 243 u.f.p. Wójt Gminy wyjaśnił, że zwiększenie w budżecie przychodów budżetu z tytułu emisji obligacji o kwotę 11.550.000 zł i zwiększenie rozchodów z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów o kwotę 9.921.376 zł dokonane jest w związku z pokryciem planowanego deficytu budżetu w kwocie 1.628.624 zł oraz przeprowadzeniem restrukturyzacji zadłużenia gminy, tj. spłaty dotychczas zaciągniętych kredytów w kwocie 9.921.376 zł środkami pochodzącymi z emisji obligacji. Wysokie zadłużenie gminy jest wynikiem wieloletnich inwestycji w zakresie infrastruktury wodociągowej i kanalizacyjnej w miejscowościach Wojcieszycie, Stara Kamienica, Kromnów i Kopaniec, mających na celu poprawę standardu życia w Gminie, wyciągnięcia jej ze stagnacji i wieloletnich zapóźnień. Działania związane z restrukturyzacją zadłużenia pozwolą na zachowanie relacji z art. 243 u.f.p. w roku 2016 i kolejnych latach oraz umożliwią korzystanie ze środków unijnych. Wójt Gminy wskazał jednocześnie, że w obecnej sytuacji nie ma zagrożenia realizacji zadań gminy.

W związku z powyższym na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 240b ust. 1 u.f.p. Kolegium stwierdziło nieważność uchwały w sprawie zmian budżetu Gminy Stara Kamienica w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały oraz ustaliło budżet w tej części w § 2 uchwały.

W wyniku ustalenia planu przychodów z emisji obligacji w kwocie 9.921.376 zł oraz rozchodów z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów w kwocie 9.921.376 zł planowany w 2015 r. wskaźnik spłaty długu, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3 u.f.p., na dzień 24 listopada 2015 r. wynosi 52,73%. Ustalając budżet Gminy Stara Kamienica bez zachowania relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p., Kolegium wzięło pod uwagę przepis art. 240b ust. 1 u.f.p. Stosownie do powołanego przepisu, w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244 u.f.p. (w przypadku, gdy nie występuje zagrożenie realizacji zadań publicznych przez jednostkę), budżet, który może nie zachowywać relacji określonych w art. 242–244 u.f.p., ustala regionalna izba obrachunkowa.

Kolegium jednocześnie wskazuje na przepis art. 240b ust. 2 u.f.p., z którego wynika, że do zmiany budżetu ustalonego przez regionalną izbę obrachunkową bez zachowania relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. ma odpowiednie zastosowanie art. 240a ust. 9 u.f.p. Oznacza to, że kolejne zmiany budżetu na 2015 rok dokonywane przez organy gminy nie mogą powodować zwiększenia stopnia niezachowania relacji wynikającej z budżetu ustalonego przez Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Stara Kamienica przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus