

Uchwała nr 94/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 listopada 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu w Miliczu nr IX/41/2015
z dnia 24 września 2015 r. w sprawie zmiany uchwały nr III/13/2015 w sprawie budżetu
powiatu na 2015 rok i ustalenia budżetu w części dotkniętej nieważnością

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) w związku z art. 240b ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1445), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Powiatu w Miliczu nr IX/41/2015 z dnia 24 września 2015 r. w sprawie zmiany uchwały nr III/13/2015 w sprawie budżetu powiatu na 2015 rok w zakresie zwiększenia planu wydatków z tytułu odsetek od samorządowych papierów wartościowych lub zaciąganych przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytów i pożyczek (§ 8110) o kwotę 299.902 zł — z powodu istotnego naruszenia art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

§ 2

Budżet Powiatu Milickiego na rok 2015 w części dotkniętej nieważnością ustala się w sposób następujący: zwiększa się plan wydatków z tytułu odsetek od samorządowych papierów wartościowych lub zaciąganych przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytów i pożyczek (§ 8110) o kwotę 299.902 zł.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu w Miliczu nr IX/41/2015 z dnia 24 września 2015 r. w sprawie zmiany uchwały nr III/13/2015 w sprawie budżetu powiatu na 2015 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 30 września 2015 roku.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium stwierdziło, iż wskutek zmniejszenia planowanych dochodów ogółem o 8.998.197 zł (ze sprzedaży mienia o 9.248.060 zł) oraz zmniejszenia planowanych wydatków o 8.622.072 zł (w tym zmniejszenia planowanych wydatków inwestycyjnych o 9.248.060 zł i zwiększenia wydatków z tytułu odsetek od samorządowych papierów wartościowych lub zaciąganych przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytów i pożyczek o kwotę 299.902 zł) planowany wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wyniósł 3,92%, przy dopuszczalnym — ustalonym z uwzględnieniem wartości planowanych w poprzednim roku budżetowym — 3,71% (przy uwzględnieniu wartości wykonanych w poprzednim roku budżetowym dopuszczalny wskaźnik ukształtował się na poziomie 1,59%).

Kolegium Izby, uchwałą nr 80/2015 z dnia 21 października 2015 r., wskazało, że przedmiotowa uchwała Rady Powiatu w Miliczu została podjęta z istotnym naruszeniem art. 243 ust. 1 u.f.p. z powodu przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, i nakazało usunięcie wymienionego naruszenia w nieprzekraczalnym terminie do 20 listopada 2015 roku.

W wyznaczonym przez Kolegium terminie Rada Powiatu w Miliczu nie usunęła wskazanego naruszenia prawa.

W myśl art. 243 ust. 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,

2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,

3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu

przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Z uchwały budżetowej Powiatu Milickiego na rok 2015 z uwzględnieniem zmian dokonanych przedmiotową uchwałą wynika, że relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., nie jest zachowana w latach 2015 i 2016 oraz 2020 i 2021.

W zaistniałej sytuacji na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz art. 240b ust. 1 u.f.p. Kolegium stwierdziło nieważność uchwały w sprawie zmian budżetu Powiatu Milickiego w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały oraz ustaliło budżet w tej części w § 2 uchwały.

W wyniku ustalenia planu wydatków z tytułu odsetek od samorządowych papierów wartościowych lub zaciąganych przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytów i pożyczek po zmianach w wysokości 954.902 zł planowany w 2015 r. wskaźnik spłaty długu na dzień 18 listopada 2015 r. wynosi 3,96%. Ustalając budżet Powiatu Milickiego bez zachowania relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p., Kolegium wzięło pod uwagę przepis art. 240b ust. 1 u.f.p. Stosownie do powołanego przepisu, w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244 u.f.p. (w przypadku, gdy nie występuje zagrożenie realizacji zadań publicznych przez jednostkę), budżet, który może nie zachowywać relacji określonych w art. 242–244 u.f.p., ustala regionalna izba obrachunkowa.

Kolegium jednocześnie wskazuje na przepis art. 240b ust. 2 u.f.p., z którego wynika, że do zmiany budżetu ustalonego przez regionalną izbę obrachunkową bez zachowania relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. ma odpowiednie zastosowanie art. 240a ust. 9 u.f.p. Oznacza to, że kolejne zmiany budżetu na 2015 rok dokonywane przez organy powiatu nie mogą powodować zwiększenia stopnia niezachowania relacji wynikającej z budżetu ustalonego przez Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu w Miliczu przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

Marek Głód