

Uchwała nr 66/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 lipca 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XI/58/2015 Rady Miejskiej w Ziębicach
z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie zasad i trybu postępowania przy udzielaniu
dotacji celowej na zadania polegające na budowie przyłączy kanalizacyjnych
na terenie Gminy Ziębice

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały nr XI/58/2015 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie zasad i trybu postępowania przy udzielaniu dotacji celowej na zadania polegające na budowie przyłączy kanalizacyjnych na terenie Gminy Ziębice, z powodu istotnego naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała nr XI/58/2015 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie zasad i trybu postępowania przy udzielaniu dotacji celowej na zadania polegające na budowie przyłączy kanalizacyjnych na terenie Gminy Ziębice wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 3 lipca 2015 roku.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Ziębicach przyjęła regulamin udzielania dotacji celowych na zadania polegające na budowie przyłączy kanalizacyjnych, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały, oraz projekt umowy przedwstępnej, stanowiący załącznik nr 2 do uchwały. W regulaminie zawarto informacje ogólne dotyczące programu realizowanego przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu pn. „Dofinansowanie wykonania podłączeń budynków do zbiorczej sieci kanalizacji sanitarnej” oraz określono zasady udzielania przez Fundusz pomocy w ramach tego programu. W projekcie umowy przedwstępnej określono natomiast wzajemne zobowiązania organizacyjne i finansowe związane z realizacją przedsięwzięcia polegającego na podłączeniu budynków do istniejącego zbiorczego systemu kanalizacyjnego z udziałem dofinansowania z WFOŚiGW.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Przywołany w podstawie prawnej badanej uchwały art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska zawiera upoważnienie dla organów stanowiących gmin i powiatów do określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu gminy lub powiatu, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania. Z powyższego wynika, że postanowienia badanej uchwały muszą mieścić się w granicach zawartych w upoważnieniu ustawowym.

Tymczasem zawarte w uchwale nr XI/58/2015 Rady Miejskiej w Ziębicach regulacje nie określają ani trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji, ani też sposobu jej rozliczenia, a zatem nie wypełniają w tym zakresie dyspozycji art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Ponadto przedmiotową uchwałą Rada ustaliła wzór umowy cywilnoprawnej, określającej wzajemne zobowiązania organizacyjne i finansowe związane z realizacją przedsięwzięcia.

Kolegium zwraca uwagę, że przepisy ustawy o samorządzie gminnym wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom — radzie oraz wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi). Tym samym organy te są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji i wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienie ustawowe jest sprzeczne z prawem. Takie stanowisko potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych, które do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zalicza m.in. naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał (vide: wyrok NSA z 11 lutego 1998 r., sygn. akt II/SA/ Wr 1459/97).

Zgodnie z przepisami ustawy o samorządzie gminnym, wójt (burmistrz, prezydent) jest organem wykonawczym gminy, który wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa (art. 26 ust. 1), a także kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz (art. 30 ust. 1). Sam więc dobór sposobu wykonania zadania gminy, w tym stanowienie o treści zawieranych przez gminę umów cywilnoprawnych, przepisy ustawy pozostawiają suwerennej decyzji organu wykonawczego. Tym samym uznać należy, iż regulacje przyjęte w załączniku nr 2 do uchwały Rady Miejskiej w Ziębicach należą do kompetencji organu wykonawczego, czyli Burmistrza Gminy.

Wobec powyższego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Ziębicach przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus