

Uchwała nr 62/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 lipca 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr VIII/63/15 Rady Miejskiej w Bolkowie z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie uchylenia uchwały nr VII/49/15 Rady Miejskiej w Bolkowie z dnia 28 maja 2015 r. w sprawie zmiany uchwały XXX/212/01 Rady Miejskiej w Bolkowie z dnia 23 lutego 2001 r. w sprawie ustalenia opłaty targowej na obszarze miasta Bolków

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, ze zmianami), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Bolkowie nr VIII/63/15 z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie uchylenia uchwały nr VII/49/15 Rady Miejskiej w Bolkowie z dnia 28 maja 2015 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXX/212/01 Rady Miejskiej w Bolkowie z dnia 23 lutego 2001 r. w sprawie ustalenia opłaty targowej na obszarze miasta Bolków — wobec istotnego naruszenia § 90 i § 91 ust. 1 w związku z § 141 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2002 r. Nr 100, poz. 908).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Bolkowie nr VIII/63/15 z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie uchylenia uchwały nr VII/49/15 Rady Miejskiej w Bolkowie z dnia 28 maja 2015 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXX/212/01 Rady Miejskiej w Bolkowie z dnia 23 lutego 2001 r. w sprawie ustalenia opłaty targowej na obszarze miasta Bolków wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Legnicy — 3 lipca 2015 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W § 1 uchwały postanowiono o uchyleniu uchwały nr VII/49/15 Rady Miejskiej w Bolkowie z dnia 28 maja 2015 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXX/212/01 Rady Miejskiej w Bolkowie z dnia 23 lutego 2001 r. w sprawie ustalenia opłaty targowej na obszarze miasta Bolków. Uchwała nr VII/49/15 stanowiła nowelizację aktu pierwotnego. Dlatego też jej uchylenie po wejściu w życie jest bezprzedmiotowe.

Stosownie do § 141 Zasad techniki prawodawczej, do uchwał i zarządzeń będących prawem wewnętrznym stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale II. W oparciu o wskazany przepis w niniejszej sytuacji znajdzie zastosowanie § 90 Zasad techniki prawodawczej. Wedle jego postanowień zmienia się zawsze pierwotny tekst ustawy (tutaj uchwały), a jeżeli wprowadzono do niego zmiany — tekst zmieniony. Jeżeli ogłoszono tekst jednolity ustawy (tutaj uchwały), zmienia się ten tekst, a w przypadku gdy wprowadzono zmiany do tekstu jednolitego — zmieniony tekst jednolity. Co istotne, wedle § 91 ust. 1 Zasad techniki prawodawczej nie nowelizuje się przepisów zmieniających inną ustawę (tutaj uchwałę). Dalsze przepisy w tym zakresie stanowią, że jeżeli jest to konieczne dla wyeliminowania rażącego błędu w przepisach zmieniających ogłoszonej ustawy, można wyjątkowo znowelizować te przepisy w okresie ich *vacatio legis* (ust. 2). Nowelizację przepisów zmieniających, o której mowa w ust. 2, wprowadza się w życie najpóźniej w dniu wejścia w życie ustawy zmienianej (ust. 3).

Z powyższego wynika, że wszelkich zmian w obowiązujących przepisach, w tym także ich uchylenia, dokonuje się poprzez zmianę tekstu uchwały obowiązującego w czasie wejścia w życie

wprowadzanych zmian. Jeżeli pierwotnie obowiązująca uchwała była zmieniana, zmienia się jej wersję uwzględniającą wszystkie wcześniej wprowadzone zmiany. Kolegium podkreśla, że przepisy zmieniające mają charakter jednorazowy, który „konsumuje się” w momencie ich wejścia w życie. Zmiany, które wprowadzają akty nowelizujące, zawierają się i znajdują odzwierciedlenie w akcie pierwotnym (bazowym), odpowiednio w ten sposób zmodyfikowanym. W chwili ich wejścia w życie tracą swą wartość normatywną. Dlatego też ich uchylanie lub zmienianie po dniu ich wejścia w życie jako bezprzedmiotowe należy uznać za naruszenie zasady prawidłowej legislacji.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Bolkowie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus