

**Uchwała nr 41/2015**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 25 maja 2015 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr IX/57/2015 Rady Gminy Wińsko**  
**z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty**  
**za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

§ 1 ust. 2 uchwały nr IX/57/2015 Rady Gminy Wińsko z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty — wobec braku podstawy prawnej do wprowadzenia przedmiotowej regulacji.

**Uzasadnienie**

Uchwała nr IX/57/2015 Rady Gminy Wińsko z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 4 maja 2015 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Wińsko określiła metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami na terenie Gminy oraz ustaliła stawki opłaty w zależności od sposobu zbierania i odbierania odpadów. Rada Gminy zdecydowała, że jeśli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny, stawka opłaty wynosi 12 zł miesięcznie od jednego mieszkańca, natomiast w przypadku nieselektywnej zbiórki odpadów stawka opłaty wynosi 16 zł miesięcznie od mieszkańca. Jednocześnie zapisem § 1 ust. 2 uchwały organ stanowiący Gminy Wińsko wskazał, że w przypadku, gdy „na danej nieruchomości lub w samodzielnym lokalu mieszkalnym zamieszkuje więcej niż 3 osoby poniżej 18-go roku życia, do liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość wlicza się tylko 3 osoby z tych osób”.

W ocenie Kolegium Rada Gminy Wińsko określając w § 1 ust. 2 uchwały metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami poprzez przyjęcie kryterium wieku dla mieszkańców poniżej 18 roku życia, wykroczyła poza dyspozycję art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.), zwanej dalej „u.c.p.g.”. Przepis art. 6k ust. 1 pkt 1 u.c.p.g. upoważnia radę gminy do działania ściśle tym przepisem wyznaczonego, tj. do wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 u.c.p.g. Ustawa nie przewiduje możliwości kreowania metody obliczania opłaty uwzględniającej ograniczenie podmiotowe.

Zawarcie w akcie organu stanowiącego gminy przepisów, które wykraczają poza przyznaną temu organowi kompetencję uchwałodawczą, narusza zasadę legalizmu, wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, a także art. 94 Konstytucji, w oparciu o który organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów.

Organ wykonujący kompetencję zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać w granicach tego upoważnienia. Rada Gminy nie jest zatem uprawniona do przekraczania upoważnienia ustawowego poprzez regulowanie bądź modyfikowanie tego, co zostało określone przez ustawodawcę.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy w Wińsku przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus