

**Uchwała nr 29/2015**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 23 marca 2015 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr V/22/2015 Rady Miejskiej w Jaworze**  
**z dnia 25 lutego 2015 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości**  
**opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których**  
**zamieszkują mieszkańcy**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

części F.8. i F.13. wzoru deklaracji stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały nr V/22/2015 Rady Miejskiej w Jaworze z dnia 25 lutego 2015 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy — wobec istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Uchwała nr V/22/2015 Rady Miejskiej w Jaworze z dnia 25 lutego 2015 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Legnicy — 2 marca 2015 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Powyższe oznacza, że w intencji ustawodawcy rada gminy określa wzór deklaracji w celu zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Jaworze dokonała zmiany wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych, gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Takim aktem jest badana uchwała, która została podjęta na podstawie art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W częściach F.8. i F.13. wzoru deklaracji stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały zobowiązano wypełniającego deklarację do wskazania liczby osób, odpowiednio zbierających (F.8.) i nie-

zbierających (F.13.) odpady komunalne w sposób selektywny. We wskazanym przypadku doszło do przekroczenia normy kompetencyjnej wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wprowadzona regulacja, zawierająca wymóg wskazania stosownych danych liczbowych, w żaden sposób nie służy celom prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji. Oprócz treści, o jej charakterze informacyjnym przesądza również układ, w jakim została umiejscowiona. Jej pozycja w żaden sposób nie wiąże się z pozostałymi elementami części F wzoru deklaracji.

Kolegium zwraca ponadto uwagę na konieczność doprecyzowania uchwały w części C.15. Zawiera ona postanowienia odnośnie adresu zamieszkania (lub siedziby) składającego deklarację. Znajdująca się w tej części jedna z pozycji zawiera pouczenie o możliwości odstąpienia od dalszego jej wypełniania w przypadku, gdy adres zamieszkania składającego deklarację (lub adres siedziby składającego deklarację) jest taki sam jak adres nieruchomości, której dotyczy deklaracja. Pouczenie to błędnie wskazuje, że chodzi o część formularza oznaczoną jako C.7., a nie jak być powinno C.15.

Kolegium wskazuje również, że wbrew wymaganiom art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie określono warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Niezależnie od powyższego, Kolegium zwraca uwagę, że stosownie do art. 11 ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 r. poz. 87): „Dotychczasowe akty prawa miejscowego wydane na podstawie art. 4, art. 6l, art. 6n, art. 6r ust. 3 i 4 ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc na okres na jaki zostały wydane jednak nie dłużej niż przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy”. Oznacza to, że wprowadzona przez Radę zmiana uchwały wydanej w poprzednio obowiązującym stanie prawnym będzie wywierać skutki prawne (obowiązywać) przez okres nie dłuższy niż przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy nowelizującej, tj. w okresie od 1 lutego 2015 r. do 31 lipca 2016 roku. Z upływem tego czasu przestanie ona obowiązywać z mocy prawa.

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Jaworze przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus