

Uchwała nr 28/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 marca 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr V/27/15 Rady Gminy Gromadka
z dnia 25 lutego 2015 r. w sprawie udzielenia dotacji celowej dla Ochotniczej
Straży Pożarnej w Różyńcu

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały nr V/27/15 Rady Gminy Gromadka z dnia 25 lutego 2015 r. w sprawie udzielenia dotacji celowej dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Różyńcu — wobec podjęcia jej bez podstawy prawnej.

Uzasadnienie

Uchwała nr V/27/15 Rady Gminy Gromadka z dnia 25 lutego 2015 r. w sprawie udzielenia dotacji celowej dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Różyńcu wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Legnicy — w dniu 5 marca 2015 roku.

Powołując się na art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.g.”, art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, oraz art. 32 ust. 3b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz.U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380, z późn. zm.), Rada Gminy Gromadka w § 1 wymienionej uchwały postanowiła o udzieleniu Ochotniczej Straży Pożarnej w Różyńcu dotacji celowej w kwocie 450.000 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie zakupu samochodu ratowniczo-gaśniczego średniego z napędem 4x4 i w § 4 uchwały upoważniła Wójta Gminy Gromadka do zawarcia umowy, której wzór stanowi załącznik do uchwały (§ 3). W załączonym do uchwały wzorze umowy „o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Gromadka dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Różyńcu” Rada Gminy określiła szczegółowo obowiązki stron umowy, w tym kwotę udzielonej dotacji, jej przeznaczenie i sposób kontroli wykorzystania dotacji i jej rozliczenia, a także postanowiła, że Gminę reprezentować będzie Wójt Gminy przy kontrasygnacie Skarbnika Gminy. We wzorze umowy zarówno Wójt, jak i Skarbnik Gminy, zostali imiennie wskazani.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że została ona podjęta bez podstawy prawnej. Żaden z obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności żaden z powołanych w podstawie prawnej uchwały, nie stanowi delegacji dla organu stanowiącego do podjęcia odrębnej uchwały w sprawie udzielenia dotacji dla konkretnej jednostki ochotniczej straży pożarnej i udzielenia organowi wykonawczemu upoważnienia do zawarcia stosownej umowy według ustalonego przez organ stanowiący wzoru.

Na podstawie art. 32 ust. 3b ustawy o ochronie przeciwpożarowej, który stanowi, że jednostki samorządu terytorialnego mogą przekazywać ochotniczym strażom pożarnym środki pieniężne w formie dotacji (bez konieczności podjęcia odrębnej uchwały w sprawie udzielenia dotacji), w budżecie mogą być planowane dotacje dla ochotniczych straży pożarnych. Czynności udzielenia dotacji dokonuje natomiast organ wykonawczy w ramach swoich kompetencji do wykonywania budżetu, wynikających art. 30 ust. 2 pkt 4 u.s.g., który stanowi, że do zadań wójta należy wykonywanie budżetu. Upoważnienie dla wójta do zawarcia umowy dotyczącej udzielenia dotacji celowej, a co za tym idzie kształtowania treści umowy, wynika wprost z przepisów art. 30 ust. 2 pkt 4 u.s.g. i art.

250 ust. 1 u.f.p. Wykonując budżet, wójt udziela dotacji celowej i zawiera umowę, a w związku z tym kształtuje jej treść.

W świetle powołanych regulacji, nie ma zatem podstawy prawnej do tego, aby organ stanowiący odrębną uchwałą udzielał dotacji ochotniczej straży pożarnej i ustalał jej wysokość oraz określał formę działania organu wykonawczego poprzez obligowanie do podjęcia określonej czynności bądź nakazanie stosowania konkretnych rozwiązań prawnych — w tym przypadku do zawarcia umowy o określonej treści. Przepisy ustawy o samorządzie gminnym wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom gminy, tj. radzie oraz wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), przyznając wójtowi funkcje wykonawcze. W ramach funkcji wykonawczych, ustawodawca precyzuje w art. 30 u.s.g., że wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa, a w szczególności wykonuje budżet. Organy te są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji. Rada Gminy Gromadka, upoważniając Wójta Gminy do zawarcia umowy (zgodnie z ustalonym wzorem), przekroczyła zakres swoich uprawnień i wkroczyła w sferę uprawnień wójta jako organu upoważnionego z mocy prawa do zawierania umów w imieniu gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Gromadka przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus