

**Uchwała nr 25/2015**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 23 marca 2015 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej**  
**nr IV/8/15 z dnia 24 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty**  
**za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

§ 5 uchwały Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej nr IV/8/15 z dnia 24 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty — z powodu istotnego naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej nr IV/8/15 z dnia 24 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Wałbrzychu — 5 marca 2015 roku.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Jaworzynie Śląskiej ustaliła m.in. wysokość stawek za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które zostały podwyższone dla wszystkich typów gospodarstw domowych.

W § 5 uchwały wskazano, iż uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym i wchodzi w życie z dniem 1 marca 2015 roku.

Badana uchwała w rozumieniu przepisu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi akt prawa miejscowego. O zakwalifikowaniu danej uchwały do katalogu aktów prawa miejscowego decyduje fakt, że jest to akt ogólny o charakterze generalnym odnoszącym się do mieszkańców gminy, których dotyczy uregulowanie tej uchwały.

Zasady i tryb ogłoszenia aktów normatywnych, zgodnie z art. 88 ust. 2 Konstytucji RP, określa ustawa. Realizacja dyspozycji zawartej w Konstytucji RP następuje w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Stosownie do art. 4 ust. 1 i 2 ww. ustawy, akty prawa miejscowego stanowione przez organ samorządu, a takimi aktami są m.in. uchwały mające charakter prawa miejscowego, podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Wynika z tego, iż uchwała zawierająca przepisy powszechnie obowiązujące może wejść w życie najwcześniej piętnastego dnia od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Uchwała nr IV/8/15 została ogłoszona w dniu 26 lutego 2015 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego poz. 749). Określenie zatem wejście w życie badanej uchwały na dzień 1 marca 2015 r. (2 dni po ogłoszeniu) nie spełnia warunku określonego w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W posiedzeniu Kolegium wzięli udział przedstawiciele gminy Jaworzyna Śląska. Przedstawiciele Gminy potwierdzili, że termin wejścia w życie uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty świa-

domie został określony na dzień 1 marca 2015 roku. Zdaniem przybyłych wystąpiły szczególne okoliczności to uzasadniające. Jako te okoliczności wskazano problemy z wyłonieniem wykonawcy na odbiór odpadów komunalnych. Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego prowadzono już w listopadzie 2014 r., przy czym podstawową kwestią była kwota oferowana przez wykonawcę, która znacznie przekraczała wynagrodzenie wykonawcy w 2014 roku. Ostatecznie otwarcie ofert nastąpiło dopiero 18 lutego 2015 r., a konsekwencją jest konieczność podniesienia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami.

W ocenie Kolegium brak jest uzasadnienia do nadania badanej uchwale mocy wcześniej obowiązującej niż dopuszcza to przywołana wcześniej ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z wyjątkiem przepisów porządkowych, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych).

Na kategoryczny charakter przepisu art. 4 ust. 1 przywołanej ustawy, stanowiącego powszechnie obowiązującą normę, zwraca też uwagę rozstrzygnięcie Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie zawarte w wyroku z dnia 14 czerwca 2011 r. sygn. akt II GSK 632/10. Sąd stwierdził w nim, iż przepis ten ma zastosowanie zarówno w przypadku, gdy dany akt nie zawiera postanowień dotyczących wejścia w życie aktu normatywnego, jak też wówczas, gdy wskazuje on termin wejścia w życie w sposób nieprawidłowy. W uzasadnieniu Naczelny Sąd Administracyjny przypominał, iż obowiązek wprowadzenia *vacatio legis* do aktów normatywnych wynika z zasady bezpieczeństwa prawnego, pewności obrotu prawnego, poszanowania praw nabytych czy ochrony zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa, które wywodzą się z zasady demokratycznego państwa prawnego, wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP. Ponadto Sąd zwrócił uwagę, iż uchwały jednostek samorządu terytorialnego mają charakter lokalny, zatem nie można ich uzasadniać ważnym interesem państwa, stanowiącym przesłankę skrócenia terminu wejścia w życie aktu normatywnego, wskazaną w art. 4 ust. 2 ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus