

Uchwała nr 15/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 lutego 2015 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części uchwały nr III/14/14
Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie zmiany
uchwały budżetowej na 2014 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646), art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013 r. poz. 267 i z 2014 r. poz. 183), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

uchwały nr III/14/14 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2014 rok w zakresie planu wydatków w wysokości 15.000 zł ujętych w dziale 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa”, rozdziale 75495 „Pozostała działalność”, § 3040 „Nagrody o charakterze szczególnym niezaliczane do wynagrodzeń” — wobec braku podstawy prawnej do ich zaplanowania w budżecie gminy.

Uzasadnienie

Uchwała nr III/14/14 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2014 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 9 stycznia 2015 roku.

Przedmiotową uchwałą dokonano zmian polegających m.in. na zaplanowaniu w dziale 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa”, rozdziale 75495 „Pozostała działalność”, § 3040 „Nagrody o charakterze szczególnym niezaliczane do wynagrodzeń” wydatków w wysokości 15.000 zł.

W ocenie Kolegium zaplanowanie w budżecie Gminy wydatków związanych z wypłatą nagrody pieniężnej za pomoc w ujawnieniu sprawcy przestępstwa, tj. wydatków ujętych w dziale 754, rozdziale 75495, § 3040, nie znajduje podstaw.

Stosownie do art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, w tym m.in. w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Nie oznacza to jednak, że gmina może przeznaczać środki finansowe na zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty bez związku z ustawami szczególnymi. Z przepisów ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz.U. z 2011 r. Nr 287, poz. 1687, z późn. zm.) nie wynika możliwość podejmowania przez organy gminy działań dotyczących wykrywania przestępstw i wykroczeń oraz ściganie ich sprawców. W myśl art. 13 ust. 4a i 4e ustawy o Policji rada powiatu lub gminy może przekazać, na warunkach określonych w porozumieniu zawartym między organem wykonawczym powiatu lub gminy a właściwym komendantem powiatowym (miejskim) Policji, środki finansowe stanowiące dochody własne powiatu lub gminy, dla Policji z przeznaczeniem na: 1) rekompensatę pieniężną za czas służby przekraczający normę określoną w art. 33 ust. 2 ustawy, 2) nagrodę za osiągnięcia w służbie, dla policjantów właściwych miejscowo komend powiatowych (miejskich) i komisariatów, którzy realizują zadania z zakresu służby prewencyjnej. Środki uzyskane przez policję w tym trybie są przychodami wojewódzkich Funduszy Wsparcia Policji.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2014 r., stwierdzenie nieważności badanej uchwały jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołała ona już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawarte-

go w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić podjęcie jej z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Środzie Śląskiej przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód