

Uchwała nr 12/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 lutego 2015 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem zarządzenia nr 14/2014 Burmistrza Miasta
Lubań z dnia 31 grudnia 2014 r. w sprawie zmiany w budżecie na 2014 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646), art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013 r. poz. 267 i z 2014 r. poz. 183), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

zarządzenia nr 14/2014 Burmistrza Miasta Lubań z dnia 31 grudnia 2014 r. w sprawie zmiany w budżecie miasta na 2014 rok w zakresie zmniejszenia planu wydatków w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe”, § 4810 „Rezerwy” w kwocie 7.762,50 zł i jednoczesnego zwiększenia o powyższą kwotę planu wydatków w dziale 801 „Oświata i wychowanie, rozdziale 80101 „Szkoły podstawowe”, § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” — wobec istotnego naruszenia art. 259 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Zarządzenie nr 14/2014 Burmistrza Miasta Lubań z dnia 31 grudnia 2014 r. w sprawie zmiany w budżecie miasta na 2014 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Jeleniej Górze — 14 stycznia 2015 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowego zarządzenia ustaliło, co następuje:

Przedmiotowym zarządzeniem Burmistrz Miasta Lubań dokonał zmniejszenia planu wydatków w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe”, § 4810 „Rezerwy” w kwocie 7.762,50 zł i jednoczesnego zwiększenia o powyższą kwotę planu wydatków w dziale 801 „Oświata i wychowanie, rozdziale 80101 „Szkoły podstawowe”, § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników”.

Badając wymienione zarządzenie, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że powyższa zmiana budżetu została dokonana z naruszeniem art. 259 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Zgodnie z tym przepisem wydatki przenoszone z rezerwy ogólnej nie mogą zwiększać planowanych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Tym samym Burmistrz, dokonując rozwiązania rezerwy ogólnej z jednoczesnym przeznaczeniem środków z tego tytułu na zwiększenie wydatków na wynagrodzenia osobowe pracowników, w sposób istotny naruszył art. 259 ust. 3 u.f.p.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2014 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanego zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie go z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Miasta Lubań przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód