

Uchwała nr 103/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 grudnia 2014 r.

w sprawie wezwania Gminy Przemków do opracowania i uchwalenia
programu postępowania naprawczego

Na podstawie art. 240a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W związku z przedstawieniem projektu uchwały budżetowej na rok 2015, z którego wynika brak możliwości uchwalenia budżetu Gminy na 2015 rok z zachowaniem zasad określonych w art. 243 i 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.f.p.” — oraz zagrożeniem realizacji zadań publicznych, wzywa się Gminę Przemków do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia go celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

§ 2

Opracowanie programu postępowania naprawczego, o którym mowa w § 1, nie jest wymagane w przypadku wystąpienia okoliczności mających wpływ na poprawę sytuacji finansowej Gminy Przemków, skutkujących możliwością uchwalenia w terminie do 31 stycznia 2015 r. budżetu na rok 2015 z zachowaniem relacji określonych w art. 243 i 244 u.f.p.

Uzasadnienie

Zarządzeniem nr 153/14 z dnia 21 listopada 2014 r. Burmistrz Przemkowa przedłożył projekt uchwały w sprawie budżetu gminy Przemków na 2015 rok oraz projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przemków, które zostały negatywnie zaopiniowane przez Skład Orzekający, z powodu braku możliwości uchwalenia budżetu Gminy na 2015 rok oraz wieloletniej prognozy finansowej z zachowaniem zasad określonych w art. 243 i 244 u.f.p.

Zgodnie z normą art. 243 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym nie będzie zachowana relacja wskazana w tym przepisie. Do łącznej kwoty przypadających w danym roku spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., dodaje się, w odpowiedniej wysokości, przypadające do spłaty w tym samym roku kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez gminę.

Na podstawie art. 240a ust. 1 u.f.p. w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244 u.f.p. oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

W projekcie budżetu na 2015 rok zaplanowano wydatki na obsługę długu tylko w kwocie 8.200 zł, przeznaczone na prowizję w związku z przewidywaną restrukturyzacją zadłużenia Gminy. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej nie przedstawiono jednak działań, jakie będą podejmowane w celu restrukturyzacji długu. Z uzasadnienia wynika również, że z powodu braku

możliwości uchwalenia przez organ stanowiący budżetu na rok 2015 z zachowaniem relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p., wyznaczającej indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia, w projekcie budżetu Gminy Przemków na 2015 rok nie zaplanowano przypadających do spłat rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek (w kwocie 2.285.277,36 zł, zgodnie z zawartymi umowami) oraz wydatków na obsługę długu z tytułu odsetek od tych kredytów i pożyczek (1.182.778,51 zł), a także wydatków na obsługę długu wynikających z planowanych do zaciągnięcia kredytów lub pożyczek (3.000.000 zł na finansowanie przejściowego deficytu budżetu i 490.071 zł na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych).

Indywidualny wskaźnik zdolności spłaty długu, o którym mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 6,11%. Obliczona zgodnie z zasadami określonych w art. 243 i 244 u.f.p. relacja łącznej kwoty przypadających do spłat w 2015 r. rat kredytów i pożyczek długoterminowych (2.285.277,36 zł) wraz z należnymi odsetkami od tych kredytów i pożyczek (1.182.778,51 zł) oraz przypadającym do spłaty zobowiązaniem Związku Gmin Zagłębia Miedziowego współtworzonego przez Gminę Przemków (kwota 42.779,84 zł według projektu wieloletniej prognozy finansowej) do planowanych dochodów budżetu ogółem (27.578.829,92 zł) wynosi natomiast 12,73%. Przekracza ona zatem dopuszczalny poziom (6,11%), co oznacza, że nie jest możliwe uchwalenie przez organ stanowiący budżetu Gminy na rok 2015 z zachowaniem przepisów art. 243 i 244 u.f.p.

Skład orzekający, mając na uwadze brak możliwości uchwalenia budżetu Gminy na 2015 rok z zachowaniem zasad określonych w art. 243 i 244 u.f.p., przy uwzględnieniu przypadających do spłat zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, negatywnie zaopiniował przedłożony przez Burmistrza projekt uchwały budżetowej Gminy Przemków na rok 2015 (uchwałą II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr II/357/2014 z dnia 15 grudnia 2014 r.).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanawiając o wezwaniu Gminy Przemków do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego uwzględniło również sytuację finansową Gminy, a w szczególności poziom zobowiązań wymagalnych, które wyniosły 6.243.800,41 zł na koniec 2013 r. (2.264.869,19 zł na koniec 2012 r.). W roku 2014 na koniec II i III kw. zobowiązania wymagalne wyniosły odpowiednio 4.714.777,34 zł i 4.738.597,35 zł.

Powyższe, w ocenie Kolegium, świadczy o trudnej sytuacji finansowo-płatniczej oraz stanowi zagrożenie realizacji zadań publicznych Gminy Przemków w 2015 r. i następnych latach.

Na niniejszą uchwałę skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego nie przysługuje.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus