

Uchwała nr 99/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 grudnia 2014 r.

w sprawie wezwania Powiatu Górowskiego do opracowania i uchwalenia
programu postępowania naprawczego

Na podstawie art. 240a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Wzywa się Powiat Górowski do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego z powodu:

- nieuzyskania przez Powiat pożyczki z budżetu państwa, o której mowa w art. 224 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, a w związku z tym z brakiem możliwości realizacji programu postępowania naprawczego określonego uchwałą Rady Powiatu Górowskiego nr XXXII/188/14 z dnia 20 lutego 2014 r. w sprawie przyjęcia Programu Naprawczego dla Powiatu Górowskiego (ze zmianami),
- braku możliwości uchwalenia budżetu Powiatu na rok 2015 oraz wieloletniej prognozy finansowej Powiatu bez naruszenia relacji określonej w art. 243 u.f.p.,
- zagrożenia realizacji przez Powiat zadań publicznych.

§ 2

Program, o którym mowa w § 1, należy opracować, uchwalić i przedłożyć do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu celem zaopiniowania, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2014 r. Zarząd Powiatu Górowskiego przedłożył projekt uchwały budżetowej na rok 2015 wraz z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015–2038, które zostały negatywnie zaopiniowane przez skład orzekający.

Zgodnie z art. 243 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym nie będzie zachowana relacja wskazana w tym przepisie.

Stosownie do art. 240a ust. 1 u.f.p. w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244 u.f.p., oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

Uchwałą nr XXXII/188/14 z dnia 20 lutego 2014 r. Rada Powiatu Górowskiego przyjęła program postępowania naprawczego dla Powiatu Górowskiego (zmieniany kolejnymi uchwałami), zwany dalej Programem.

Ujęte w negatywnie zaopiniowanych projektach uchwał wartości wydatków bieżących i rozchodów budżetu zostały zaplanowane w oparciu o przyjęte w Programie założenie, że w roku 2014 ze środków pozyskanych z pożyczki z budżetu państwa, o której mowa w art. 224 u.f.p., dokonana zostanie całkowita spłata zobowiązań wobec ZUS przejętych przez Powiat po zlikwidowanym SP ZOZ w kwocie 2,9 mln zł oraz zobowiązań Powiatu z tytułu zasądzzonego na rzecz Chemeko-System Sp. z o.o. odszkodowania w kwocie 8,9 mln zł.

Starosta Górowski pismem z dnia 9 grudnia 2014 r. (FN.3020.2014.12-1) poinformował Izbę, że wniosek Powiatu o udzielenie pożyczki z budżetu państwa został przez Komisję do spraw Gwarancji, Poręczeń i Pożyczek w Ministerstwie Finansów rozpatrzony negatywnie. W związku z tym założenia Programu nie zostaną zrealizowane. Program ten nie może zatem stanowić podstawy dla ustalania wielkości budżetowych dla roku 2015 i kolejnych lat objętych wieloletnią prognozą finansową.

Relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., obliczona na podstawie wielkości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej na rok 2015 nie może być podstawą dla określenia stopnia niezachowania tej relacji.

Przyczyną wezwania do opracowania nowego programu postępowania naprawczego są również wyniki oceny sytuacji finansowo-płatniczej Powiatu.

W Programie wskazano, że „Zbieg czasowy ostatecznego rozstrzygnięcia procesu odszkodowawczego [...] z kosztownym procesem restrukturyzacji SP ZOZ [...] spowodował, iż przy bardzo ograniczonych dochodach własnych Powiat ma trudności finansowe i bez finansowania zewnętrznego będzie miał ograniczone możliwości wykonywania swoich zadań ustawowych oraz nie będzie miał możliwości w okresie co najmniej do 2018 r. spełnienia relacji wynikających z art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w obecnej sytuacji finansowej Powiatu, jedynym źródłem finansowania wydatków bieżących budżetu jest pożyczka z budżetu państwa”.

Spłata zobowiązań wobec ZUS oraz z tytułu odszkodowania bez zewnętrznego źródła finansowania w formie pożyczki z budżetu państwa — skutkująca wzrostem wydatków bieżących — będzie uwarunkowana przyjęciem i realizacją nowych działań naprawczych, mających na celu uzyskanie przewidzianych prawem środków na finansowanie wydatków bieżących, przy równoczesnym zachowaniu relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p.

W ocenie Kolegium uchwalenie i realizacja nowego programu naprawczego daje szansę poprawy sytuacji finansowej Powiatu oraz realizacji zadań publicznych i spłaty zobowiązań.

Na niniejszą uchwałę skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego nie przysługuje.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus