

Uchwała nr 93/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 listopada 2014 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale nr L/266/2014 Rady Powiatu Złotoryjskiego z dnia 31 października 2014 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2014

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2013 r. poz. 595, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale nr L/266/2014 Rady Powiatu Złotoryjskiego z dnia 31 października 2014 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2014 wskazuje się istotne naruszenie prawa:

1) art. 212 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.f.p.” — wobec wadliwego wskazania źródła finansowania wydatków w budżecie w kwocie 54.562 zł,

2) art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2–4 u.f.p., wobec nieokreślenia wysokości limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych w roku 2014, mimo zaplanowania przychodów budżetu z tego tytułu w kwocie 2.200.000 zł.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanych w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do 15 grudnia 2014 r. poprzez:

- 1) wprowadzenie zmian powodujących zrównoważenie budżetu,
- 2) określenie wysokości limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 u.f.p.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni. Nieusunięcie nieprawidłowości, o których mowa w § 1, spowoduje stwierdzenie nieważności budżetu w części i ustalenie budżetu w tym zakresie przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.

Uzasadnienie

Uchwała nr L/266/2014 Rady Powiatu Złotoryjskiego z dnia 31 października 2014 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2014 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Legnicy — w dniu 5 listopada 2014 roku.

Badając wymienioną uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu dokonała następujących zmian budżetu Powiatu na 2014 rok:

- zwiększyła planowane dochody budżetu o kwotę 120.894 zł, z tego zwiększyła dochody bieżące o 620.896 zł i zmniejszyła dochody majątkowe o 500.000 zł (§ 1 ust. 1 uchwały i załącznik nr 1 do uchwały),
- zwiększyła planowane wydatki budżetu o kwotę 2.642.472 zł, z tego zwiększyła wydatki bieżące o kwotę 2.586.572 zł i zwiększyła wydatki majątkowe o kwotę 55.900 zł (§ 1 ust. 2 uchwały i załącznik nr 2 do uchwały),
- zaplanowała przychody budżetu w kwocie 2.521.578 zł, z tego pochodzące z kredytu bankowego w kwocie 2.200.000 zł i z wolnych środków w kwocie 321.578 zł (§ 3 uchwały i załącznik nr 4 do uchwały).

W § 4 uchwały zamieszczony został zapis o treści: „Ustala się limit zobowiązań z tyt. kredytów i pożyczek zaciąganych w roku 2014 na spłatę wcześniej zaciągniętego kredytu na prefinansowanie zadań finansowanych ze środków UE”.

Po dokonaniu powyższych zamian, planowany budżet Powiatu na 2014 r. przedstawia się następująco:

- dochody budżetu w łącznej kwocie 51.678.258 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 45.937.559 zł i dochody majątkowe w kwocie 5.740.699 zł,
- wydatki budżetu w łącznej kwocie 49.199.836 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 45.859.655 zł i wydatki majątkowe w kwocie 3.340.181 zł,
- przychody budżetu w kwocie 2.521.578 zł, z tego przychody pochodzące z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 2.200.000 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., w kwocie 321.578 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 5.000.000 zł.

Planowana nadwyżka budżetu, obliczona zgodnie z art. 217 ust. 1 u.f.p. jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu, stanowi kwotę 2.478.422 zł.

Oceniając zgodność z prawem badanej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że w sposób istotny narusza ona prawo.

Z analizy załącznika nr 1 do uchwały (planowane dochody) wynika, że planowane dochody budżetu w dziale 751 „Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa”, rozdziale 75109 „Wybory do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, wybory wójtów, burmistrzów i prezydentów miast oraz referenda gminne, powiatowe i wojewódzkie”, § 2110 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat” zostały zwiększone o kwotę 54.562 zł, którą przeznaczono na finansowanie planowanych wydatków w różnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej. Po dokonaniu zmian planowane dochody pochodzące z dotacji celowej z budżetu państwa (dział 751, rozdział 75109, § 2110) zostały zwiększone z kwoty 54.562 zł do kwoty 109.124 zł.

Kolegium Izby stwierdziło, że Zarząd Powiatu Złotoryjskiego, na podstawie upoważnienia z art. 257 pkt 1 u.f.p., w związku z informacją Krajowego Biura Wyborczego Delegatura w Legnicy z dnia 1 października 2014 r. (pismo DLG-790-3/14) o przyznaniu dotacji celowej na przygotowanie i przeprowadzenie wyborów zarządzonych na 16 listopada 2014 r., uchwałą nr 292/2014 z dnia 22 października 2014 r. w sprawie zmiany planu budżetu powiatu złotoryjskiego na rok 2014 dokonał zwiększenia planowanych dochodów, jak i planowanych wydatków w dziale 751 rozdziale 75109 o kwotę 54.562 zł (po stronie dochodów w § 2110, a po stronie wydatków w §§: 3020, 4210, 4300 i 4410).

Na dzień podjęcia przez Radę Powiatu badanej uchwały, dysponent środków nie zwiększył planowanej dotacji na realizowane przez Powiat zadania z zakresu administracji rządowej w dziale

751 rozdziale 75109, związane z przygotowaniem i przeprowadzeniem wyborów w dniu 16 listopada 2014 roku. Zwiększenie zatem planowanych dochodów z powyższego tytułu nie znajduje uzasadnienia i spowodowało, że w budżecie Powiatu brak jest źródeł finansowania zaplanowanych wydatków w kwocie 54.562 zł. Biorąc pod uwagę planowane kwoty przychodów i rozchodów budżetu, Rada Powiatu uchwaliła budżet nie zrównoważony — planowane dochody i przychody budżetu są niższe o 54.562 zł od planowanych wydatków i rozchodów budżetu, co stanowi istotne naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 211 ust. 1 u.f.p. Zgodnie z powołanym art. 211 ust. 1 u.f.p., budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. W uchwale budżetowej, stosownie do art. 212 ust. 1 pkt 3 u.f.p., organ stanowiący zobowiązany jest określić planowany deficyt albo planowaną nadwyżkę budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego budżetu.

Stosownie do art. 212 ust. 1 pkt 6 u.f.p., obligatoryjnym elementem uchwały budżetowej jest określenie limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 u.f.p., jeżeli ich zaciągnięcie zostało zaplanowane. Badaną uchwałą Rada Powiatu zaplanowała przychody z tytułu kredytu bankowego w kwocie 2.200.00 zł, przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętego kredytu. Wbrew powołanym wyżej przepisom u.f.p., w § 4 badanej uchwały nie została określona wysokość (kwota) przedmiotowego limitu.

Ponadto z zaplanowanych łącznych kwot dochodów i wydatków budżetu (po dokonanych zmianach) wynika, że planowana nadwyżka, obliczona stosownie do art. 217 ust. 1 u.f.p. jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu, stanowi kwotę 2.478.422 zł. W związku z powyższym, zgodnie z wymogiem art. 212 ust. 1 pkt 3 u.f.p., w uchwale budżetowej powinna być określona kwota planowanej nadwyżki budżetu oraz jej przeznaczenie.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód