

Uchwała nr 84/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 24 września 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XLIII/508/14 Rady Miejskiej w Świdnicy z dnia 29 sierpnia 2014 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Miasto Świdnica

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

części uchwały nr XLIII/508/14 Rady Miejskiej w Świdnicy z dnia 29 sierpnia 2014 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Miasto Świdnica w zakresie:

1) sformułowań o treści:

a) „Oświadczam, że są mi znane przepisy art. 56 § 1 Kodeksu karnego skarbowego (Dz.U. z 2013 r. poz. 186) o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z prawdą” zawartego w części E wzoru deklaracji stanowiącej załącznik nr 1,

b) „Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karno-skarbowej z art. 54 Kodeksu karnego skarbowego, za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym” oraz „Przez podpisanie niniejszego oświadczenia, wyrażam zgodę na przetworzenie moich danych osobowych dla celów związanych z ustaleniem należności za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z ustawą o ochronie danych osobowych” zawartych w części G wzoru deklaracji stanowiącej załącznik nr 2 oraz w części H wzoru deklaracji stanowiącej załącznik nr 3 do uchwały

— z powodu zamieszczenia ich bez podstawy prawnej;

2) sformułowań zawartych w deklaracji stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały, w zakresie, w którym określa się terminy złożenia pierwszej deklaracji:

a) „w terminie do dnia 28 lutego 2013 r. lub”,

b) „w terminie do dnia 30 kwietnia 2013 r. lub”

— z powodu naruszenia postanowień § 44 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz.U. Nr 100, poz. 908).

Uzasadnienie

Uchwała nr XLIII/508/14 Rady Miejskiej w Świdnicy z dnia 29 sierpnia 2014 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Miasto Świdnica wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Wałbrzychu — w dniu 8 września 2014 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem badanej uchwały ustaliło, co następuje:

Rada Miejska w Świdnicy uchwałą nr XLIII/508/14 określiła wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

1. W części E wzoru deklaracji stanowiącej załącznik nr 1 przedmiotowej uchwały zawarto sformułowanie: „Oświadczam, że są mi znane przepisy art. 56 § 1 Kodeksu karnego skarbowego (Dz.U. z 2013 r. poz. 186) o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z prawdą”. W części G wzoru deklaracji stanowiącej załącznik nr 2 oraz w części H wzoru deklaracji stanowiącej załącznik nr 3 zawarto sformułowania: „Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karno-skarbowej z art. 54 Kodeksu karnego skarbowego, za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym” oraz „Przez podpisanie niniejszego oświadczenia, wyrażam zgodę na przetworzenie moich danych osobowych dla celów związanych z ustaleniem należności za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z ustawą o ochronie danych osobowych”.

W ocenie Kolegium powyższe regulacje w sposób istotny naruszają prawo, brak jest bowiem podstawy prawnej do żądania od właścicieli nieruchomości złożenia oświadczeń o powołanej treści. Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399 i 1593), rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, zobowiązana jest określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego oraz informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Zobowiązanie właścicieli nieruchomości do złożenia oświadczenia o świadomości odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego do kształtowania zakresu przedmiotowego uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przesłanki legalności przetwarzania danych osobowych wymieniają natomiast przepisy art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1182). Zgodnie z pkt 2 powołanego przepisu, przetwarzanie danych osobowych jest dopuszczalne wówczas, gdy jest niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa i w takich przypadkach nie jest konieczne pozyskanie zgody na przetwarzanie danych osobowych. Dla organów administracji publicznej podstawę przetwarzania danych osobowych stanowią przepisy materialnego prawa administracyjnego. Deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są składane na podstawie właściwych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie ma zatem podstawy prawnej do żądania od właściciela nieruchomości wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych dla potrzeb wynikających z obowiązku ponoszenia przez niego opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

2. Rada Miejska w Świdnicy ustaliła w załączniku nr 1 do uchwały nr XLIII/508/14 z dnia 29 sierpnia 2014 r. następujące terminy składania pierwszej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych: do dnia 28 lutego 2013 r. dla właścicieli budynków jednorodzinnych oraz do dnia 30 kwietnia 2013 r. dla pozostałych właścicieli. W § 5 uchwały Rada Miejska postanowiła natomiast o terminie wejścia w życie uchwały „po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”.

W ocenie Kolegium powyższe w sposób istotny narusza postanowienia § 44 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej, z uwagi na to, że badana uchwała zawiera dwie wykluczające się normy prawne.

Zgodnie z treścią § 44 rozporządzenia w sprawie zasad techniki prawodawczej postanowienia uchwały wchodzi w życie w całości w jednym terminie. Na podstawie § 143 ww. rozporządzenia przepis § 44 stosuje się do uchwał jednostek samorządu terytorialnego.

Wszystkie przesłanki stosowania aktu prawa miejscowego, jakim jest uchwała w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Miasto Świdnica, muszą być sformułowane

w sposób jednoznaczny i nie budzący u jego adresatów wątpliwości co do terminu jego stosowania. Ustalone przez Radę Miejską w Świdnicy terminy składania pierwszej deklaracji dotyczą natomiast okresów przeszłych, co prowadzi do braku możliwości realizacji postanowień uchwały w tym zakresie.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Świdnicy przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód