

Uchwała nr 47/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 maja 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XLIII/440/14 Rady Gminy Miękinia z dnia 30 kwietnia 2014 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i osób prowadzących wychowanie przedszkolne w innych formach

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały nr XLIII/440/14 Rady Gminy Miękinia z dnia 30 kwietnia 2014 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i osób prowadzących wychowanie przedszkolne w innych formach — wobec istotnego naruszenia art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 827) oraz art. 80 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) w związku z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 tej ustawy.

Uzasadnienie

Uchwała nr XLIII/440/14 Rady Gminy Miękinia z dnia 30 kwietnia 2014 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i osób prowadzących wychowanie przedszkolne w innych formach wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 8 maja 2014 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, oceniając zgodność z prawem regulacji zawartych w badanej uchwale, stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z przepisami art. 80 ust. 4 oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.s.o.” — obowiązkiem organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest: 1) uregulować tryb udzielania dotacji z budżetu gminy dla szkół i placówek, których dotowanie należy do jej obowiązków, 2) uregulować tryb rozliczania udzielanych dotacji, 3) ustalić tryb i zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji przez beneficjentów. Ponadto powołane przepisy wymagają od rady gminy, aby w swojej uchwale: a) uwzględniła (ustawowo określone) podstawy obliczania dotacji, b) określiła zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji, c) określiła zakres danych, które powinny być zawarte w rozliczeniu wykorzystania dotacji, oraz aby d) w ramach regulowania trybu rozliczenia dotacji określiła sposób i termin rozliczenia dotacji.

W § 2 ust. 1 i 2 badanej uchwały zawarto następującą regulację:

„§ 2. 1. Przedszkola niepubliczne, otrzymują na każdego ucznia z budżetu Gminy Miękinia dotację w wysokości 75% ustalonych w budżecie gminy wydatków bieżących ponoszonych w przeliczeniu na jednego ucznia przewidzianym na jedno dziecko w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Miękinia.

2. Osoby prowadzące wychowanie przedszkolne w publicznej innej formie wychowania przedszkolnego otrzymują na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu Gminy Miękinia w wysokości równej 50% wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez Gminę Miękinia, pomniejszonych o opłaty za

korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy”.

Postanowienia § 2 ust. 1 uchwały w sposób istotny naruszają art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 827), zwanej dalej „u.z.s.o.”. Powołany przepis stanowi, że do dnia 31 sierpnia 2015 r. dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu, gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę.

Postanowienia zawarte w § 2 ust. 2 uchwały w sposób istotny naruszają art. 80 ust. 2b u.s.o. Powołany przepis stanowi, że osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w publicznej innej formie wychowania przedszkolnego, o której mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7 tej ustawy, otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 50% wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę.

Z powołanego art. 14 ust. 1 u.z.s.o. oraz art. 80 ust. 2b u.s.o. wynika, że wysokość dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz publicznych innych form wychowania przedszkolnego ustalana jest poprzez odniesienie do wydatków bieżących pomniejszonych o wymienione w tych przepisach dochody budżetu gminy. Z powołanych przepisów wynika jednocześnie, że tak ustalona podstawa naliczania dotacji w odniesieniu do ucznia niepełnosprawnego powinna być korygowana (zwiększana) poprzez odniesienie do kwoty przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę. Regulacje zawarte w § 2 ust. 1 i 2 badanej uchwały w sposób istotny naruszają zatem art. 14 ust. 1 u.z.s.o. oraz art. 80 ust. 2b u.s.o., ustalają bowiem inną niż określona w powołanych przepisach podstawę naliczania dotacji na „każdego ucznia” odnosząc ją wyłącznie do wartości wydatków bieżących lub wydatków bieżących pomniejszonych o dochody budżetu gminy ponoszonych lub przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej wskazuje ponadto, że:

- w badanej uchwale nie określono podstaw naliczania dotacji, tak dla jednostek publicznych, jak i niepublicznych, które prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka (art. 80 ust. 2c i art. 90 ust. 1a u.s.o.), pomimo że w załączniku nr 2 pn. „Informacja miesięczna o aktualnej liczbie uczniów według stanu na pierwszy dzień miesiąca ... 20... roku” i załączniku nr 3 pn. „Rozliczenie dotacji oświatowej otrzymanej z budżetu gminy” wyodrębniono pola dotyczące liczby dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju; brak regulacji dotyczącej podstaw naliczania dotacji w odniesieniu do jednostek prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka czyni badaną uchwałę niekompletną, a w konsekwencji uniemożliwia jej wykonanie w odniesieniu do tych jednostek;
- wbrew tytułowi badanej uchwały, zawarte w niej postanowienia nie regulują w sposób kompleksowy podstaw naliczania dotacji wobec podmiotów tytułem tym objętych, a mianowicie nie określają tych podstaw w odniesieniu do niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego (art. 14 ust. 3 u.z.s.o.).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Miękinia przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus