

Uchwała nr 39/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 kwietnia 2014 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej Węglińca nr 650/XXXI/14
z dnia 6 marca 2014 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty
za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości
znajdującej się na obszarze Gminy i Miasta Węglińca**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

w uchwale Rady Miejskiej Węglińca nr 650/XXXI/14 z dnia 6 marca 2014 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości znajdującej się na obszarze Gminy i Miasta Węglińca części:

1) D.2. „Dane współmałżonka / dane współwłaściciela / współwłaścicieli” i H „Oświadczenie składającego deklarację wyjaśniające różnicę pomiędzy liczbą osób zameldowanych a zamieszkających” załącznika nr 1 do uchwały stanowiącego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych,

2) D.2. „Dane współmałżonka / dane współwłaściciela / współwłaścicieli” i F „Dane dotyczące przedmiotu opłaty” pole 34 załącznika nr 2 do uchwały stanowiącego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne

— z powodu zamieszczenia ich bez podstawy prawnej.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej Węglińca nr 650/XXXI/14 z dnia 6 marca 2014 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości znajdującej się na obszarze Gminy i Miasta Węglińca wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Jeleniej Górze — 13 marca 2014 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W badanej uchwale Rada Miejska ustaliła wzory formularza deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne. W części H załącznika nr 1 do uchwały stanowiącego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych Rada Miejska zawarła wymóg wyjaśnienia różnic między ilością zameldowanych a liczbą osób faktycznie zamieszkujących nieruchomość. W części F pole 34 załącznika nr 2 do uchwały stanowiącego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, Rada Miejska wprowadziła wymóg określenia czy działalność gospodarcza prowadzona jest w miejscu zamieszkania czy poza miejscem zamieszkania. Zarówno w części D.2. załącznika nr 1 jak i części D.2. załącznika nr 2 Rada wprowadziła obowiązek podania danych dotyczących współmałżonka, współwłaściciela, współwłaścicieli.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399 i 1593), zwanej dalej „u.p.cz.”, rada gminy uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określa w drodze uchwały wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Stosownie do treści powołanego przepisu rada gminy powinna określić wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, zapewniający prawidłowe obliczenie wysokości opłaty. Zgodnie z metodą ustalania opłaty przyjętą przez Radę Miejską w uchwale nr 414/XIX/12 z dnia 20 listopada 2012 r. wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości zamieszkałych obliczana jest w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Stosownie do postanowień art. 6j ust. 3 u.p.cz. opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości niezamieszkałych ustalana jest w oparciu o liczbę pojemników, w jaką wyposażona jest dana nieruchomość.

Ustawowe wyliczenie zagadnień przekazanych radzie gminy do uregulowania w drodze uchwały na podstawie art. 6n ust. 1 u.p.cz. jest wyczerpujące. Niedopuszczalna jest zatem wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione. Oznacza to, że w podejmowanym na podstawie przepisów art. 6n ust. 1 u.p.cz. akcie prawa miejscowego nie można zamieszczać postanowień zobowiązujących do podawania informacji wyjaśniających różnicę między ilością zameldowanych a liczbą osób faktycznie zamieszkujących nieruchomość, a także czy działalność gospodarcza prowadzona jest w miejscu zamieszkania czy poza miejscem zamieszkania, jak również danych dotyczących współmałżonka, współwłaściciela, współwłaścicieli.

Niezależnie od powyższego, Kolegium Izby wskazuje, że Rada Miejska nie określiła warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, mimo takiego obowiązku określonego w art. 6n ust. 1 pkt 2 u.p.cz.

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Węglińca przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus