

Uchwała nr 29/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 lutego 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XLVI/351/13 Rady Miejskiej w Lubinie
z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie budżetu miasta Lubina na rok 2014 i ustalenia budżetu
w części dotkniętej nieważnością

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność części uchwały nr XLVI/351/13 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie budżetu miasta Lubina na rok 2014 (zmienionej zarządzeniami Prezydenta Miasta Lubina: nr P.0050.07.2014 z dnia 13 stycznia 2014 r. i nr P.0050.24.2014 z dnia 29 stycznia 2014 r. oraz uchwałą nr XLVIII/368/14 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 11 lutego 2014 r.) w zakresie:

1) planu wydatków budżetu w dziale 758 Różne rozliczenia, w rozdziale 75831 Część równoważąca subwencji ogólnej dla gmin, w § 2930 Wpłaty jednostek samorządu terytorialnego do budżetu państwa — w kwocie 10.017 zł,

2) planu przychodów budżetu w części dotyczącej wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, 938 i 1646), w § 950 Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy — w kwocie 3.450.000 zł

— wobec istotnego naruszenia art. 212 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, 938 i 1646) w związku z art. 29 ust. 1, art. 33 ust. 1 pkt 1 i art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.), z powodu niezaplanowania w budżecie na 2014 rok wydatków na wpłatę do budżetu państwa z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin w kwocie 2.410.017 zł.

§ 2

Budżet miasta Lubina na rok 2014 w części dotkniętej nieważnością ustala się w sposób następujący:

1) ustala się wydatki budżetu w dziale 758 Różne rozliczenia, w rozdziale 75831 Część równoważąca subwencji ogólnej dla gmin, w § 2930 Wpłaty jednostek samorządu terytorialnego do budżetu państwa — w kwocie 2.410.017 zł,

2) ustala się plan przychodów budżetu w części dotyczącej wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, 938 i 1646), w § 950 Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy — w kwocie 5.850.000 zł

3) ustala się nadwyżkę budżetu w kwocie 2.658.111 zł, którą przeznacza się na sfinansowanie rozchodów z tytułu spłaty pożyczek i kredytów.

Uzasadnienie

Uchwała nr XLVI/351/13 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie budżetu miasta Lubina na rok 2014 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej — Zespołu w Legnicy — w dniu 27 grudnia 2013 roku.

Badając uchwałę nr XLVI/351/13 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie budżetu miasta Lubina na rok 2014, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu ustaliło, że zaplanowana przez Radę Miejską w Lubinie wpłata do budżetu państwa z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin w kwocie 10.017 zł jest niższa od kwoty 2.410.017 zł wskazanej przez Ministra Finansów na podstawie art. 29 ust. 1 i art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.), zwanej dalej „u.d.j.s.t.”. Stosownie do powołanych przepisów, gminy, w których wskaźnik G jest większy niż 150% wskaźnika Gg, dokonują wpłat do budżetu państwa, z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin, a minister finansów informuje właściwe jednostki samorządu terytorialnego o rocznych planowanych wpłatach, przyjętych w projekcie ustawy budżetowej — w terminie do dnia 15 października roku bazowego. Jednostki samorządu terytorialnego dokonują wpłat, określonych w art. 29, na rachunek budżetu państwa w dwunastu równych ratach w terminie do 15 dnia każdego miesiąca, przy czym od kwot niewpłaconych w tym terminie nalicza się odsetki ustalone jak dla zaległości podatkowych, co wynika z treści art. 35 ust. 1 u.d.j.s.t.

Zgodnie natomiast z art. 212 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, 938 i 1646), zwanej dalej „u.f.p.”, uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych, co oznacza, że plan wydatków powinien uwzględniać wydatki, których poniesienie wynika z ustawowego obowiązku.

W uchwale nr 14/2014 z dnia 22 stycznia 2014 r. Kolegium stwierdziło, że badana uchwała została podjęta z naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 2 u.f.p. w związku z art. 29 ust. 1, art. 33 ust. 1 pkt 1 i art. 35 ust. 1 u.d.j.s.t., z powodu zaplanowania w budżecie na 2014 rok w wydatkach kwoty 10.017 zł, zamiast kwoty 2.410.017 zł, wskazanej przez Ministra Finansów.

W związku z powyższym, Kolegium nakazało usunięcie wymienionej wyżej nieprawidłowości w nieprzekraczalnym terminie do 10 lutego 2014 r. poprzez zaplanowanie wpłaty do budżetu państwa, z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin, w kwocie 2.410.017 zł.

Rada Miejska w Lubinie w wyznaczonym przez Kolegium terminie nie dokonała zmian budżetu w celu wyeliminowania wskazanej nieprawidłowości. Wobec powyższego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, stosownie do dyspozycji zawartych w art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, stwierdziło nieważność uchwały w sprawie budżetu miasta Lubina na 2014 rok w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały oraz ustaliło w § 2 budżet w tym zakresie.

Kolegium ustaliło wydatki z tytułu wpłaty gminy do budżetu państwa, z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin, w kwocie 2.410.017 zł. W związku z powyższym nadwyżka budżetu miasta, przeznaczona na sfinansowanie rozchodów z tytułu spłaty pożyczek i kredytów, wynosi 2.658.111 zł.

Na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu za 2013 rok Kolegium uznało, iż możliwe jest zwiększenie przychodów budżetu z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., o kwotę 2.400.000 zł, i ustaliło ich wysokość w kwocie 5.850.000 zł.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Lubinie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus