

Uchwała nr 19/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 stycznia 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Kobierzyce nr XXXVI/531/13 z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXIX/397/13 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

części uchwały Rady Gminy Kobierzyce nr XXXVI/531/13 z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXIX/397/13 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, w zakresie postanowienia dotyczącego wymogu „pisemnego wyjaśnienia złożenia pierwszej deklaracji po obowiązującym pierwszym terminie jej złożenia, tj. 31.05.2013 r.”, zawartego w załączonych do uchwały wzorach deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1) dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy — w części I w polu H,
- 2) dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a na terenie której powstają odpady komunalne — w części II w polu F,
- 3) dla nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a na terenie której powstają odpady komunalne — w części III w polu J

— z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Kobierzyce nr XXXVI/531/13 z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXIX/397/13 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 3 stycznia 2014 roku.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada Gminy Kobierzyce wskazała m.in. art. 6n ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399), zwanej dalej „u.p.cz.”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, oceniając zgodność z prawem badanej uchwały ustaliło, co następuje:

W załączonych do badanej uchwały wzorach deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi — w części I w polu H, w części II w polu F i w części III w polu J — Rada Gminy Kobierzyce wprowadziła wymóg „pisemnego wyjaśnienia złożenia pierwszej deklaracji po obowiązującym pierwszym terminie jej złożenia, tj. 31.05.2013 r.”.

W ocenie Kolegium powyższa regulacja w sposób istotny narusza prawo, brak jest bowiem podstawy prawnej do żądania od właścicieli nieruchomości złożenia wyjaśnień o powołanej treści. Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 u.p.cz., rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, zobowiązana jest określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, oraz informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Zobowiązanie właścicieli nieruchomości do złożenia przedmiotowych wyjaśnień wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego do kształtowania zakresu przedmiotowego uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kolegium stwierdza, że zapis zawarty we wzorach deklaracji w polu „Oświadczenia i podpis składającego deklarację”, o treści „W przypadku zalegania z opłatami za gospodarowanie odpadami komunalnymi, niniejsza deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, zgodnie z przepisami ustawy z dn. 17.06.1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (tekst jednolity z 2012 r. Dz.U. poz. 1015, z późn. zm.)”, stanowi pouczenie, o którym mowa w art. 6 ust. 1 lit. i u.p.cz., w związku z czym powinien być ujęty w polu „Pouczenia”.

Ponadto wskazuje się na brak spójności w oznaczeniu załączonych do badanej uchwały wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (w § 1 części normatywnej wskazano, że wzory deklaracji „otrzymują nowe brzmienie określone w załącznikach nr 1, 2, i 3”, natomiast do uchwały dołączono wzory deklaracji bez stosownego oznaczenia). We wzorach deklaracji w polach C.3 i C.7 zawarto również wymóg przedstawienia numeru telefonu oraz adresu e-mail; przedstawienie powyższych danych nie jest konieczne dla zidentyfikowania osób składających deklarację, zatem wypełnienie tych pól powinno zostać oznaczone jako fakultatywne.

Niezależnie od powyższego Kolegium informuje, że w związku z wejściem w życie z dniem 6 marca 2013 r. ustawy z dnia 25 stycznia 2013 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 228) rada gminy jest obowiązana określić na podstawie art. 6n ust. 1 pkt 2 u.p.cz. warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Kobierzyce przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus