

Uchwała nr 11/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 22 stycznia 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr L/241/13 Rady Miejskiej w Przemkowie
z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie budżetu gminy Przemków na 2014 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały nr L/241/13 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie budżetu gminy Przemków na 2014 rok — z powodu istotnego naruszenia art. 243 ust. 1 i art. 240a ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), wobec uchwalenia budżetu, którego realizacja spowoduje niezachowanie w 2014 r. relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy, pomimo że Gmina Przemków nie posiada programu postępowania naprawczego, pozytywnie zaopiniowanego przez regionalną izbę obrachunkową.

Uzasadnienie

Uchwała nr L/241/13 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie budżetu gminy Przemków na 2014 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Legnicy — w dniu 7 stycznia 2014 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium stwierdziło, co następuje:

Uchwała nr L/241/13 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie budżetu gminy Przemków na 2014 rok w sposób istotny narusza przepisy art. 243 ust. 1 oraz art. 240a ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”.

Na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. — Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.) do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2014 mają zastosowanie art. 243 i 244 u.f.p. Zgodnie z art. 243 ust. 1 u.f.p., organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 u.f.p., wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p., wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 u.f.p. wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p., potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Zgodnie z art. 240a ust. 4 u.f.p., który obowiązuje od 28 grudnia 2013 r. (wprowadzony ustawą z dnia 8 listopada 2013 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw — Dz.U. poz. 1646), organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może uchwalić wieloletnią prognozę finansową oraz budżet jednostki, które nie zachowują relacji określonej w art. 242–244 u.f.p. w okresie realizacji programu postępowania naprawczego, który uzyskał pozytywną opinię regionalnej izby obrachunkowej, przy czym niezachowanie relacji może dotyczyć jedynie spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu naprawczego.

Relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., wyznaczająca dla Gminy Przemków wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia w 2014 r., tj. średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat (wykonanie budżetu w latach 2011 i 2012 oraz planowane wielkości budżetu według stanu na koniec trzeciego kwartału 2013 r.) relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 1,78%.

W uchwalonym budżecie na 2014 rok spłaty zaciągniętych długoterminowych pożyczek i kredytów (rozchody 1.489.824,00 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek (520.000,00 zł) stanowią 7,46% planowanych dochodów ogółem (26.948.380,00 zł). Planowany wskaźnik spłaty zadłużenia przekracza zatem dopuszczalny poziom (1,78%), co stanowi istotne naruszenie art. 243 ust. 1 u.f.p. W związku z tym, że Gmina Przemków nie posiada programu postępowania naprawczego, o którym mowa w art. 240a u.f.p., pozytywnie zaopiniowanego przez Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu, uchwalenie budżetu bez zachowania relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. także w sposób istotny narusza art. 240a ust. 4 u.f.p.

Stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały powoduje, że podstawą gospodarki finansowej Gminy jest projekt uchwały budżetowej przedłożony przez organ wykonawczy w terminie, o którym mowa w art. 238 ust. 1 u.f.p., z odpowiednim zastosowaniem przepisów art. 240 ust. 3 w związku z art. 240a ust. 8 u.f.p.

Jednocześnie zwraca się uwagę, że w związku z zaplanowaniem w projekcie uchwały budżetowej Gminy Przemków na 2014 rok spłat kredytów i pożyczek wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek w kwocie stanowiącej 9,64% planowanych dochodów i przekroczeniem indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia (1,78%), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, działając na podstawie art. 240a ust. 1 u.f.p., uchwałą nr 7/2014 z dnia 8 stycznia 2014 r. wezwało Gminę Przemków do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, że Związek Gmin Zagłębia Miedziowego, którego Gmina Przemków jest członkiem, zaciągnął w dniu 23 grudnia 2013 r. pożyczkę z planowaną spłatą w latach 2014–2033. Stosownie do przepisów art. 244 u.f.p., Gmina Przemków do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., powinna dodać, przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym, odpowiednie kwoty zobowiązań Związku.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Przemkowie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus