

Uchwała nr 121/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 grudnia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu w Środzie Śląskiej
nr XXXVI/233/2013 z dnia 28 listopada 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania
i rozliczania dotacji dla szkół i placówek niepublicznych oraz trybu i zakresu kontroli
prawidłowości ich wykorzystywania

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 595, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Powiatu w Środzie Śląskiej nr XXXVI/233/2013 z dnia 28 listopada 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek niepublicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania — wobec istotnego naruszenia art. 90 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu w Środzie Śląskiej nr XXXVI/233/2013 z dnia 28 listopada 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek niepublicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 6 grudnia 2013 roku.

W badanej uchwale organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego wprowadził m.in. następujące postanowienia:

„§ 4. 1. Szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych, w których szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkoły publicznej, w których nie realizuje się obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki, otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu powiatu w wysokości 50% ustalonych w budżecie Powiatu Średzkiego wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia. W przypadku, gdy Powiat Średzki nie prowadzi tego typu i rodzaju szkół publicznych, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższy powiat, tj. jaworski, legnicki, lubiński, świdnicki, trzebnicki, wołowski, wrocławski, Miasto Wrocław, prowadzący szkoły tego typu i rodzaju.”

„§ 6. [...] 3. Organ prowadzący szkołę lub placówkę sporządza roczne rozliczenie wykorzystania dotacji, według wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do uchwały.”

W załączniku nr 3 pn. „Rozliczenie wykorzystania dotacji w roku ...” dotowany został zobowiązany do przedstawienia danych o „faktycznej liczbie uczniów/wychowanków w roku ...”, „na ostatni dzień miesiąca”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, oceniając zgodność z prawem regulacji zawartych w badanej uchwale, stwierdziło, co następuje:

Postanowienia § 4 ust. 1 uchwały w sposób istotny naruszają art. 90 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.o.”. Powołany przepis stanowi, że dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych niewymienionych w ust. 2a przysługują na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu, w wysokości

nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia, pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę niepubliczną poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji, z zastrzeżeniem ust. 3h oraz 3i. W przypadku braku na terenie gminy lub powiatu szkoły publicznej danego typu i rodzaju podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę lub powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju. Powyższa regulacja oznacza, że dotacja z budżetu powiatu przysługuje tylko na ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu. Zawarta w § 4 ust. 1 uchwały regulacja, ustalająca wysokość dotacji dla każdego ucznia bez względu na jego frekwencję, wykracza zatem poza ustawowy zakres delegacji do kształtowania jej treści, określony w art. 90 ust. 4 u.s.o.

Regulacja zawarta w powołanym art. 90 ust. 3 u.s.o. powinna znaleźć odzwierciedlenie we wzorze rozliczenia dotacji (załącznik nr 3). Z jego treści powinno zatem wynikać, że rozliczenie to obejmuje każdego ucznia spełniającego wymagania ustalone w art. 90 ust. 3 u.s.o., tj. uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu. Zawarty w załączniku nr 3 wymóg wskazania faktycznej liczby uczniów na ostatni dzień miesiąca nie odnosi się do tak sformułowanych kryteriów ustawowych, narusza zatem w sposób istotny art. 90 ust. 3 u.s.o.

Powołane postanowienia zawarte w załączniku nr 3 do uchwały w sposób istotny naruszają również art. 90 ust. 3a. u.s.o., stanowiący podstawę ustalenia w badanej uchwale (§ 4 ust. 2) wysokości dotacji dla ośrodków umożliwiających realizację obowiązku szkolnego i obowiązku nauki dzieciom i młodzieży, o których mowa w art. 16 ust. 7 u.s.o., a także dzieciom i młodzieży z upośledzeniem umysłowym z niepełnosprawnościami sprzężonymi. Z powołanego przepisu wynika, że ośrodki te otrzymują dotację na każdego wychowanka, nie jest zatem dopuszczalne definiowanie liczby wychowanków poprzez wskazanie, że jest to liczba występująca w konkretnym dniu.

W związku z tym, że postanowienia załącznika nr 3 w sposób istotny naruszają prawo, a wykonywanie uchwały nie jest możliwe bez postanowień dotyczących rozliczania dotacji, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło nieważność uchwały w całości.

Niezależnie od powyższego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wskazuje, że z dniem 1 stycznia 2014 r. zmianie ulegnie treść art. 90 ust. 3c u.s.o., regulującego terminy przekazywania dotacji. Zgodnie z powołanym przepisem dotacje będą przekazywane w 12 częściach do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że za grudzień do dnia 15 grudnia. Wobec powyższego zmiany będzie wymagał § 5 uchwały, z którego wynika, że dotacja w każdym miesiącu przekazywana jest do ostatniego dnia miesiąca.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu w Środzie Śląskiej przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus