

**Uchwała nr 109/2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 6 listopada 2013 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XXVIII/227/2013 Rady Gminy Zawonia**  
**z dnia 26 września 2013 r. w sprawie wyrażenia zgody na przyjęcie pomocy finansowej**  
**od Powiatu Trzebnickiego na realizację inwestycji drogowej**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

uchwały nr XXVIII/227/2013 Rady Gminy Zawonia z dnia 26 września 2013 r. w sprawie wyrażenia zgody na przyjęcie pomocy finansowej od Powiatu Trzebnickiego na realizację inwestycji drogowej — wobec braku podstawy prawnej do jej podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała nr XXVIII/227/2013 Rady Gminy Zawonia z dnia 26 września 2013 r. w sprawie wyrażenia zgody na przyjęcie pomocy finansowej od Powiatu Trzebnickiego na realizację inwestycji drogowej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 7 października 2013 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem regulacji zawartych w badanej uchwale ustaliło, co następuje:

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 12 w związku z art. 10 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.g.”, oraz art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”.

Uchwałą tą Rada Gminy Zawonia wyraziła zgodę na przyjęcie w 2014 r. pomocy finansowej z budżetu Powiatu Trzebnickiego w wysokości 100.000 zł z przeznaczeniem na realizację inwestycji drogowej pn. „Remont drogi powiatowej nr 1371D Tarnowiec–Zawonia” (§ 1). Ponadto wskazała, że szczegółowe warunki udzielenia pomocy i zasady rozliczenia zostaną określone w porozumieniu zawartym pomiędzy Powiatem Trzebnickim a Gminą Zawonia (§ 2).

Zgodnie z art. 10 ust. 2 u.s.g., gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej. Przepis ten daje podstawę do działań jednostek samorządu terytorialnego w nim wskazanych w zakresie udzielenia pomocy (jedną z jej form jest pomoc finansowa, inną zaś może być pomoc rzeczowa). Nie jest jednak podstawą do podejmowania uchwał mających na celu przyjęcie takiej pomocy. Podstawy takiej nie stanowią przepisy art. 18 ust. 2 pkt. 12 u.s.g. odwołującego się do prawa organu stanowiącego do podejmowania uchwał w sprawach współdziałania z innymi gminami oraz wydzielanie na ten cel odpowiedniego majątku, jak również przepisy art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 u.f.p., z których wynika jedynie, że pomoc ta stanowi wydatek budżetowy danej jednostki samorządowej. W każdym przypadku udzielenie pomocy finansowej dla innej jednostki samorządu terytorialnego wymaga podjęcia uchwały przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, która tej pomocy udziela, a przyjęcie tej pomocy w konsekwencji powoduje zmianę uchwały budżetowej. Szczegółowe kwestie powinny być określone w umowie zawieranej przez organy wykonawcze tych jednostek.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, więc każde działanie władzy publicznej musi znajdować umocowanie w przepisach prawa upoważniających do podjęcia aktu prawnego.

Niezależnie od powyższego Kolegium wskazuje, iż zadania z zakresu właściwości powiatu gmina może wykonywać — zgodnie z art. 8 ust. 2a u.s.g. — na podstawie zawartego z nim porozumienia i z uwzględnieniem zapisów art. 46 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.), który stanowi, że jednostka samorządu terytorialnego realizująca zadania z zakresu działania innych jednostek samorządu terytorialnego, na mocy porozumień zawartych z tymi jednostkami, otrzymuje od tych jednostek dotacje celowe w kwocie wynikającej z zawartego porozumienia.

Na zadanie Powiatu przejęte przez Gminę do realizacji w drodze porozumienia („Remont drogi powiatowej nr 1371D Tarnowiec–Zawonia”) Powiat winien przeznaczyć dotację — zgodnie z art. 216 ust. 2 pkt 3 u.f.p.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Zawonia przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus