

**Uchwała nr 100/2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 9 października 2013 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części zarządzenia Wójta Gminy Dzierżoniów nr 356/84/13 z dnia 18 września 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Dzierżoniów na rok 2013**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

zarządzenia Wójta Gminy Dzierżoniów nr 356/84/13 z dnia 18 września 2013 r. w sprawie zmian w Budżecie Gminy Dzierżoniów na rok 2013 w części dotyczącej zwiększenia planu dochodów w rozdziale 75814 „Różne rozliczenia finansowe” oraz planu wydatków w rozdziale 80101 „Szkoły podstawowe” — wobec istotnego naruszenia art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 50a ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Zarządzenie Wójta Gminy Dzierżoniów nr 356/84/13 z dnia 18 września 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Dzierżoniów na rok 2013 wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 23 września 2013 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotowe zarządzenie stwierdziło, co następuje:

Zarządzeniem nr 356/84/13 z dnia 18 września 2013 roku Wójt zwiększył jednocześnie o kwotę 71.789,02 zł:

- plan dochodów w rozdziale 75814 „Różne rozliczenia finansowe”, § 2030 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin)” i § 6330 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych gmin (związków gmin)”;
- plan wydatków w rozdziale 80101 „Szkoły podstawowe”, § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników”.

Wyżej wymienionego zwiększenia w planie dochodów dokonano w związku z otrzymaniem środków pochodzących z rezerwy celowej ujętej w ustawie budżetowej z przeznaczeniem na zwrot części wydatków poniesionych w ramach funduszu sołeckiego w 2012 r. (pismo Wojewody Dolnośląskiego z dnia 27 sierpnia 2013 r. znak FB-BP.3111.153.2013.MK).

Uprawnienia organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego do dokonywania w toku wykonywania budżetu zmian w planie dochodów i wydatków określa art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W oparciu o powołany przepis zarząd może dokonywać zmian polegających na zmianach planu: 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych; 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej; 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie

stanowią inaczej; 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego. Organ stanowiący jednostki może również upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257 u.f.p., z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami (art. 258 ust. 1 pkt 1 u.f.p.). Tak ukształtowany zakres upoważnienia do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu ograniczony jest treścią art. 50a ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.d.j.s.t.” — który stanowi, że o przeznaczeniu dotacji, otrzymanych z budżetu państwa na podstawie odrębnych przepisów, stanowiących zwrot poniesionych wydatków na realizację zadań określonych w tych przepisach decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 2 ust. 4 ustawy z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. Nr 52, poz. 420, z późn. zm.) gmina otrzymuje z budżetu państwa zwrot, w formie dotacji celowej, części wydatków wykonanych w ramach funduszu. Zwrot obejmuje wydatki wykonane w roku poprzedzającym rok budżetowy. Skoro udzielona gminie Dzierżoniów dotacja z budżetu państwa stanowi ww. zwrot poniesionych wydatków, to o jej przeznaczeniu, a zatem o stosownych zmianach w planie dochodów i wydatków budżetu może zdecydować jedynie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Dokonując zmiany polegającej na zwiększeniu planu dochodów w rozdziale 75814 oraz planu wydatków w rozdziale 80101 Wójt Gminy naruszył zatem zakres kompetencji do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu określony w art. 257 u.f.p. w związku z art. 50a u.d.j.s.t.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Wójtowi Gminy Dzierżoniów przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus