

Uchwała nr 74/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lipca 2013 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Stara Kamienica
nr XL.257.2013 z dnia 29 maja 2013 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości
opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania
deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 594), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

części uchwały Rady Gminy Stara Kamienica nr XL.257.2013 z dnia 29 maja 2013 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w zakresie sformułowania o treści: „Oświadczam, że jestem świadomy(a) odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym. Zgodnie z art. 23 ust. 1 Ustawy o ochronie danych osobowych z dnia 29 sierpnia 1997 r. (tekst jednolity — Dz.U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.) wyrażam zgodę na przetwarzanie przez Urząd Gminy Stara Kamienica danych dotyczących mojej osoby w celu przeprowadzenia postępowania administracyjnego” zawartego w części J załącznika nr 1 określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi — z powodu braku podstawy prawnej do jego zamieszczenia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Stara Kamienica nr XL.257.2013 z dnia 29 maja 2013 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Jeleniej Górze — w dniu 10 czerwca 2013 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W części J załącznika nr 1 do przedmiotowej uchwały, określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zawarto następujące sformułowanie: „Oświadczam, że jestem świadomy(a) odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym. Zgodnie z art. 23 ust. 1 Ustawy o ochronie danych osobowych z dnia 29 sierpnia 1997 r. (tekst jednolity — Dz.U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.) wyrażam zgodę na przetwarzanie przez Urząd Gminy Stara Kamienica danych dotyczących mojej osoby w celu przeprowadzenia postępowania administracyjnego”.

W ocenie Kolegium powyższa regulacja w sposób istotny narusza prawo, brak jest bowiem podstawy prawnej do żądania od właścicieli nieruchomości złożenia oświadczeń o powołanej treści. Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.p.cz.” — rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, zobowiązana jest określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wy-

konawczego oraz informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Zobowiązanie właścicieli nieruchomości do złożenia oświadczenia o świadomości odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego do kształtowania zakresu przedmiotowego uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Natomiast przesłanki legalności przetwarzania danych osobowych wymieniają przepisy art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926, z późn. zm.). Zgodnie z pkt 2 powołanego przepisu, przetwarzanie danych osobowych jest dopuszczalne wówczas, gdy jest niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa i w takich przypadkach nie jest konieczne pozyskanie zgody na przetwarzanie danych osobowych. Dla organów administracji publicznej podstawę przetwarzania danych osobowych stanowią przepisy materialnego prawa administracyjnego. Deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są składane na podstawie właściwych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie ma zatem podstawy prawnej do żądania od właściciela nieruchomości wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych dla potrzeb wynikających z obowiązku ponoszenia przez niego opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ponadto zamieszczenie w deklaracji oświadczenia o takiej treści powoduje, że dopuszczalne jest nieudzielenie zgody na przetwarzanie danych osobowych, co uniemożliwiłoby gminie wykonanie zadań określonych w ustawie.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Stara Kamienica przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód