

Uchwała nr 52/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 kwietnia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XXXII/189/2013 Rady Gminy
Miłkowice z dnia 14 marca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty
za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

sformułowania „(należy je dołączyć do deklaracji, jeśli osoby zameldowane nie zamieszkują aktualnie w nieruchomości, dla której wypełniana jest niniejsza deklaracja)” zawartego w części H oraz oświadczeń zawartych w części I w załączniku nr 1 „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” do uchwały nr XXXII/189/2013 Rady Gminy Miłkowice z dnia 14 marca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości — z powodu przyjęcia tych regulacji bez podstawy prawnej.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXXII/189/2013 Rady Gminy Miłkowice z dnia 14 marca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej — Zespołu w Legnicy — 27 marca 2013 roku.

Wymienioną uchwałą, podjętą na podstawie art. 6n i 6o ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.p.cz.” — Rada Gminy Miłkowice określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały.

We wzorze „Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”:

- w części H „Dokumenty stwierdzające czasową nieobecność w miejscu stałego pobytu (należy je dołączyć do deklaracji, jeśli osoby zameldowane nie zamieszkują aktualnie w nieruchomości, dla której wypełniana jest niniejsza deklaracja)” wymienione zostały dokumenty, które należy przedłożyć wraz z deklaracją, tj. zaświadczenie lub oświadczenie z: uczelni, szkół, internatów, zakładów pracy oraz instytucji potwierdzających czasowe w nich przebywanie osób zainteresowanych; oświadczenie właściciela nieruchomości w sprawie zgłoszenia wyjazdu za granicę na okres dłuższy niż trzy miesiące; zaświadczenia z WKU lub jednostki wojskowej;
- w części I „Oświadczenie i podpis składającego deklarację” zamieszczono następujące oświadczenia składane przez właściciela nieruchomości: „Zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. nr 101 poz. 926 z późn. zm.), wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych dla potrzeb naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Składając niniejszą deklarację oświadczam, że zostałem(am) uprzedzony(a) o odpowiedzialności karnej wynikającej z art. 56 § 1 Kodeksu Karnego Skarbowego i potwierdzam własnoręcznym podpisem prawidłowość danych zamieszczonych w niniejszej deklaracji”.

W ocenie Kolegium powyższe regulacje w sposób istotny naruszają prawo, brak jest bowiem podstawy prawnej do żądania od właściciela nieruchomości dołączenia do deklaracji dokumentów wymienionych w części H oraz złożenia oświadczeń o treści zamieszczonej w części I deklaracji.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 u.p.cz., rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, informację o terminach i miejscu składania deklaracji oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Na podstawie art. 6n ust. 2 u.p.cz. rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W ocenie Kolegium określenie w uchwale wykazu dokumentów, które służą potwierdzeniu danych zawartych w deklaracji, nie jest tożsame ze zobowiązaniem wypełniającego deklarację do załączenia do deklaracji tych dokumentów. Rada Gminy podejmując powyższą regulację przekroczyła więc zakres upoważnienia ustawowego.

Przesłanki legalności przetwarzania danych osobowych wymieniają przepisy art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926, z późn. zm.). Zgodnie z pkt 2 powołanego przepisu, przetwarzanie danych osobowych jest dopuszczalne wówczas, gdy jest niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa i w takich przypadkach nie jest konieczne pozyskanie zgody na przetwarzanie danych osobowych. Deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są składane na podstawie właściwych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie ma zatem podstawy prawnej do żądania od właściciela nieruchomości wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych dla potrzeb wynikających z obowiązku ponoszenia przez niego opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ponadto zamieszczenie w deklaracji oświadczenia o takiej treści powoduje, że dopuszczalne jest nieudzielenie zgody na przetwarzanie danych osobowych, co uniemożliwiłoby gminie wykonanie zadań określonych w ustawie.

Odebranie od właściciela nieruchomości potwierdzenia prawidłowości danych zamieszczonych w deklaracji z jednoczesnym oświadczeniem o uprzedzeniu o odpowiedzialności karnej wynikającej z art. 56 § 1 Kodeksu karnego skarbowego może przewidywać tylko przepis ustawy. Powołane w badanej uchwale przepisy art. 6n i 6o u.p.cz. nie stanowią podstawy do zobowiązania właściciela nieruchomości do potwierdzenia prawidłowości danych zamieszczonych w deklaracji, po złożeniu oświadczenia o uprzedzeniu o odpowiedzialności karnej wynikającej z art. 56 § 1 ustawy z dnia 10 września 1999 r. — Kodeks karny skarbowy (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 186).

Niezależnie od powyższego, Kolegium Izby wskazuje, że:

- Rada Gminy nie określiła warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, mimo takiego obowiązku określonego w art. 6n ust. 1 pkt 2 u.p.cz.,
- w części D.1 deklaracji właściciel nieruchomości został zobowiązany do podania numeru telefonu, adresu e-mail, co nie jest konieczne dla prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zatem wypełnienie tej pozycji winno zostać oznaczone jako fakultatywne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Miłkowice przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus

