

Uchwała nr 39/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 kwietnia 2013 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Lubinie nr XXXV/265/13
z dnia 12 marca 2013 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
w drodze inkasa**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

punktów 3, 7 i 8 załącznika nr 1 do uchwały Rady Miejskiej w Lubinie nr XXXV/265/13 z dnia 12 marca 2013 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa — wobec istotnego naruszenia art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Lubinie nr XXXV/265/13 z dnia 12 marca 2013 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Legnicy — 15 marca 2013 roku.

Badając wymienioną uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, co następuje.

Zgodnie z art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy może w drodze uchwały zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso. Z kolei z art. 6q wymienionej ustawy wynika, że w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. — Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

Podstawę prawną podjęcia badanej uchwały stanowiły art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W §§ 1–3 uchwały Rada Miejska w Lubinie zarządziła pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, określiła inkasenta tej opłaty, którym jest Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o.o w Lubinie, oraz ustaliła wysokość wynagrodzenia dla inkasenta. Szczegółowe zasady rozliczania pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wypłaty wynagrodzenia za inkaso, zgodnie z § 4 uchwały, zamieszczono w załączniku nr 1 do uchwały.

W punkcie 3 wymienionego załącznika zapisano, że „Inkasent zobowiązany jest do prowadzenia ewidencji analitycznej pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

Jak wskazano wyżej, z art. 6q ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. — Ordynacja podatkowa (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 749, z późn. zm.). Zadania inkasenta zostały określone w art. 9 ustawy — Ordynacja podatkowa. Z wymienionego przepisu wynika, że inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka orga-

nizacyjna niemająca osobowości prawnej, obowiązana do pobrania od podatnika podatku i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu.

Zdaniem Kolegium, ustawa — Ordynacja podatkowa jasno precyzuje zadania i obowiązki inkasenta, a nakładanie na niego dodatkowych obowiązków, takich jak prowadzenie ewidencji analitycznej opłat, wykracza poza ustawowe upoważnienie rady, wynikające z art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W punkcie 7 załącznika zamieszczono zapis o treści „W razie nie wpłacenia pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w ustalonym w pkt 4 terminach — pobierane będą odsetki za zwłokę, w wysokości jak od należności podatkowych”, natomiast w punkcie 8 „Inkasent ponosi pełną odpowiedzialność z tytułu pobrania i niewpłacenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

Kolegium Izby stwierdziło, że zamieszczając w uchwale powyższe zapisy Rada Miejska w Lubinie przekroczyła swoje kompetencje określone w art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ponieważ odpowiedzialność inkasenta za niewypełnienie ciężących na nim obowiązków szczegółowo uregulowana została w dziale III „Zobowiązania podatkowe, rozdziale 2 „Odpowiedzialność podatnika, płatnika i inkasenta” ustawy — Ordynacja podatkowa.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Lubinie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus